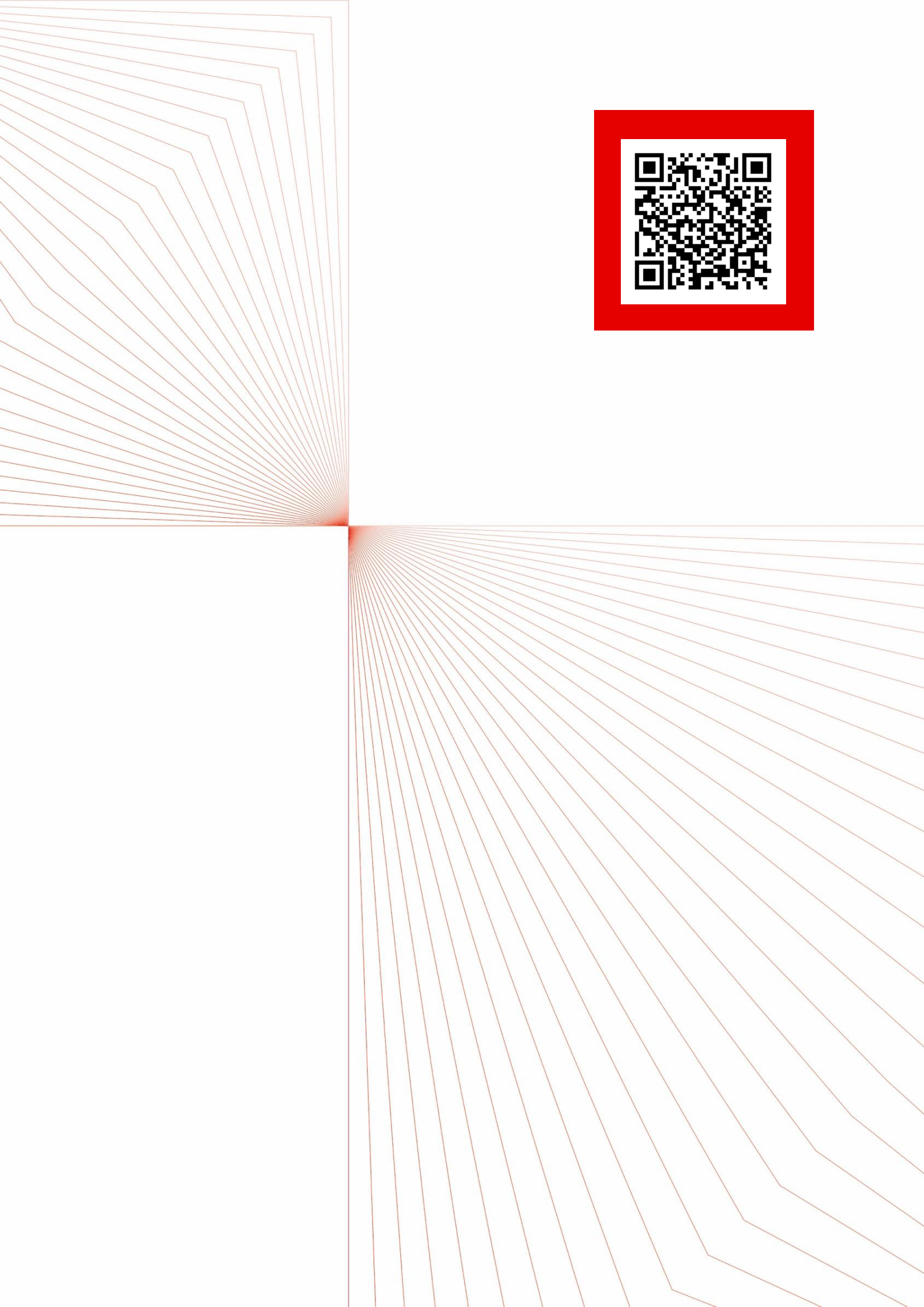




Studija opravdanosti davanja koncesije za distribuciju toplinske energije

Konačna inačica



Naručitelj	Grad Velika Gorica Upravni odjel za prostorno planiranje, graditeljstvo i zaštitu okoliša Trg kralja Tomislava 34 10410 Velika Gorica
Kontakt osoba	Gordana Mikulčić Krnjaja, dipl. iur.
Oznaka ugovora	UG-2025-220005-168/1

Studija opravdanosti davanja koncesije za distribuciju toplinske energije

Konačna inačica

Voditelj studije	Marina Salopek Kasunić
Autori	Dr.sc. Jurica Brajković Dr.sc. Mihaela Grubišić Šeba Daniel Golja Mr.sc. Igor Novko Jadranka Maras Vedran Krstulović Marina Salopek Kasunić
Ravnatelj	Dražen Jakšić
Oznaka studije	STU-2025-250054-1/1

ENERGETSKI INSTITUT
HRVOJE POŽAR
ZAGREB, SAVSKA CESTA 163

Autorska prava i vlasništvo podataka

Naručitelj stječe isključivo pravo iskorištavanja Studije, što posebice podrazumijeva stjecanje autorskih imovinskih prava. EIHP zadržava pravo korištenja Studije osim prava daljnje distribucije ili prava priopćavanja javnosti, za što je potrebno odobrenje Naručitelja.

Svi podaci koje Naručitelj dostavi za potrebe izrade Studije njegovo su vlasništvo. EIHP zadržava pravo korištenja dobivenih dokumenata i podataka u svrhu izrade Studije u skladu s odredbama Ugovora, ali ih nije ovlašten koristiti u druge svrhe, objavu ili prosljeđivanje, bez prethodne pisane suglasnosti Naručitelja.

Razina dostupnosti

3 - Interna uporaba

Isključenje od odgovornosti

EIHP nije odgovoran za korištenje i primjenu rezultata iznijetih u ovoj Studiji. Odgovornost za navedeno je u potpunosti na Naručitelju.

Povijest izrade

Broj	Datum	Opis	Odobrio
1	9. rujna 2025.	1. inačica - Nacrt Studije	Marina Salopek Kasunić
2	31. prosinca 2025.	Konačna inačica	Marina Salopek Kasunić

Sadržaj

Sažetak.....	III
Popis kratica.....	IV
Popis tablica.....	V
Popis slika.....	VI
1 OPERATIVNI SAŽETAK	7
1.1 DAVATELJ KONCESIJE:.....	8
1.2 PREDMET KONCESIJE:.....	8
1.3 BROJ KONCESIJA:	8
1.4 PROCIJENJENA VRIJEDNOST KONCESIJE:.....	9
1.5 NAKNADA ZA KONCESIJU:	9
1.6 ROK NA KOJI SE DAJE KONCESIJA:.....	9
2 OPĆI DIO.....	10
2.1 VRSTA KONCESIJE:	10
2.2 MOGUĆNOST SKLAPANJA PODUGOVORA I UGOVORA O POTKONCESIJI:	10
2.3 MOGUĆNOST DAVANJA KONCESIJE NA ZAHTJEV:	10
2.4 NAVOD IMA LI KONCESIJA ZNAČAJKE JAVNO - PRIVATNOG PARTNERSTVA:	10
2.5 KRITERIJ ZA ODABIR NAJPOVOLJNIJE PONUDE:	10
2.6 NADZOR NAD KONCESIJOM:.....	13
2.7 SLIJED PROVEDBE POSTUPKA DAVANJA KONCESIJE:.....	14
3 TEHNIČKA ANALIZA	15
3.1 Povijesni pregled razvoja distribucijske mreže Grada Velika Gorica.....	15
3.2 Postojeće stanje distribucijske mreže Grada Velike Gorice	18
3.3 Planovi daljnjeg razvoja distribucijske mreže Grada Velike Gorice	20
3.4 Analiza podataka o potrošnji toplinske energije.....	22
3.5 Tehnički uvjeti vezani uz opremanje i održavanje distribucijske mreže Grada Velike Gorice	25
4 FINACIJSKA I EKONOMSKA ANALIZA.....	28
5 PRAVNA ANALIZA.....	37
5.1 OBVEZE JEDINCE LOKALNE SAMOUPRAVE PREMA ZAKONU O TRŽIŠTU TOPLINSKE ENERGIJE	37

5.2	OBVEZE DISTRIBUTERA TOPLINSKE ENERGIJE U DIJELU KONCESIJE ZA DISTRIBUCIJU TOPLINSKE ENERGIJE.....	38
5.3	PROSTORNI PLAN UREĐENJA GRADA VELIKE GORICE.....	39
5.4	ODABIR NAJPOVOLJNIJE PONUDE	40
5.5	SADRŽAJ UGOVORA O KONCESIJI.....	42
5.6	NAKNADA ZA KONCESIJU	44
5.7	OSNOVE ZA ISKLJUČENJE PONUDITELJA	46
5.7.1	Davatelj koncesije obavezan je isključiti ponuditelja iz postupka davanja koncesije ako u bilo kojem trenutku tijekom postupka utvrdi da:	46
5.7.2	Davatelj koncesije obavezan je isključiti ponuditelja iz postupka davanja koncesije ako utvrdi da ponuditelj nije ispunio obveze plaćanja dospjelih poreznih obveza i obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje:.....	49
5.7.3	Ostale osnove za isključenje ponuditelja.....	50
5.8	UVJETI SPOSOBNOSTI	51
5.8.1	Sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti.....	52
5.8.1.1	Ponuditelj mora u ponudi dokazati svoj upis u sudski, obrtni, strukovni ili drugi odgovarajući registar u državi njegova poslovnog nastana.	52
5.8.1.2	Ponuditelj mora u ponudi dokazati da posjeduje važeću dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije ili je podnio Zahtjev za izdavanje dozvole za obavljanje energetske djelatnosti.	52
5.8.2	Ekonomska i financijska sposobnost.....	53
5.8.2.1	Ponuditelj mora u ponudi dokazati sposobnost za ostvarivanje koncesije koja ukazuje na dugoročnu održivost ponuditelja za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji u predviđenom razdoblju.....	53
5.8.3	Tehnička i stručna sposobnost	53
5.9	JAMSTVO ZA OZBILJNOST PONUDE	54
5.10	JAMSTVO ZA PROVEDBU UGOVORA O KONCESIJI.....	55
5.11	OSIGURANJE ZA POKRIĆE ODGOVORNOSTI IZ DJELATNOSTI	56
5.12	SKLAPANJE I IZVRŠENJE UGOVORA O KONCESIJI.....	56
6	Zaključak	59
	Reference.....	60

Sažetak

Naručitelj Grad Velika Gorica je davatelj koncesije za distribuciju toplinske energije (u daljnjem tekstu: davatelj koncesija) na području centralnog toplinskog sustava Grada Velike Gorice. Koncesija je bila dodijeljena 2008. godine na razdoblje od 15 godina. S obzirom da je u interesu davatelja koncesije da se nastavi distribucija toplinske energije na postojećem centralnom toplinskom sustavu i da stanovnici (krajnji kupci) spojeni na centralni toplinski sustav imaju nesmetanu opskrbu toplinskom energijom, važno je da davatelj koncesije raspiše koncesiju za distribuciju toplinske energije i sklopi ugovor o koncesiji za distribuciju toplinske energije s koncesionarom. Kako bi davatelj koncesije mogao provesti postupak za davanje koncesije za distribuciju toplinske energije, isti mora izraditi Studiju opravdanosti davanja koncesije.

Popis kratica

Kratica	Značenje
CTS	Centralni toplinski sustav
DP	Distribucijsko područje
NB-IoT	Narrow Band Internet of Things
NO	Nazivni otvor
PTV	Potrošna topla voda
TM	Tarifni model
ZTS	Zatvoreni toplinski sustav
SCADA	Sustav daljinskog nadzora i prikupljanja podataka (eng. Supervisory Control And Data Acquisition)

Popis tablica

Tablica 2-1: Kriteriji za odabir ekonomski najpovoljnije ponude.....	11
Tablica 3-2: Naturalni pokazatelji distribucijske mreže Grada Velike Gorice (za 2024. godinu).	20
Tablica 3-3: Pokazatelji gubitaka u distribucijskoj mreži Grada Velike Gorice, za 2024. godinu.	22
Tablica 3-4: Količina ukupno isporučene toplinske godine tijekom proteklih godina.....	24
Tablica 4-1: Ulaganja koncesionara u izgradnju i revitalizaciju distribucijske mreže u V. Gorici, 2015.-2024.....	29
Tablica 4-2: Pretpostavljena potrošnja i zakupljena snaga po vrsti korisnika u razdoblju koncesije.....	31
Tablica 4-3: Očekivani prihodi koncesionara od distribucije toplinske energije u razdoblju koncesije, u EUR.....	32
Tablica 4-4: Očekivani rashodi koncesionara od djelatnosti distribucije toplinske energije u razdoblju koncesije.....	34
Tablica 4-5 Projicirani rezultat poslovanja budućeg koncesionara uz sadašnje regulatorno određene cijene toplinske energije u razdoblju koncesije	35

Popis slika

Slika 3-1: Distribucijska mreža Grada Velike Gorice.....	19
Slika 3-2: Količine godišnje ukupno isporučene toplinske energije.....	25

1 OPERATIVNI SAŽETAK

Na distribucijskom području¹ davatelja koncesije postoji distribucijska mreža² za distribuciju toplinske energije. Svrha davanja koncesije jest osigurati trajno obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije³ na području centralnog toplinskog sustava⁴ grada Velike Gorice. Davatelj koncesije i distributer toplinske energije⁵ (koncesionar) dužni su osigurati kvalitetno obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije na načelima održivog razvitka, osigurati održavanje distribucijske mreže u stanju funkcionalne sposobnosti i osigurati transparentan način rada distributera toplinske energije.

Pravo obavljanja energetske djelatnosti distribucije toplinske energije stječe se na temelju ugovora o koncesiji za distribuciju toplinske energije koje sklapaju davatelj koncesije i koncesionar, odnosno energetski subjekt za distribuciju toplinske energije (distributer toplinske energije) koji bude odabran kao ekonomski najpovoljnija ponuda po završetku postupka davanja koncesije.

Kako bi davatelj koncesije mogao pokrenuti postupak davanja koncesije dužan je, sukladno članku 14. Zakona o koncesijama (NN 69/17, 107/20, dalje u tekstu: Zakon o koncesijama) prije postupka davanja koncesije provesti pripremne radnje.

Jedna od pripremnih radnji u nadležnosti davatelja koncesije je i izrada Studije opravdanosti davanja koncesije ili Analize davanja koncesije (u slučaju da je procijenjena vrijednost koncesije manja od 2 milijuna eura, odnosno nekad 15.000.000,00 kn, bez poreza na dodanu vrijednost).

Člankom 18. Zakona o koncesijama određeno je da je davatelj koncesije u obvezi izraditi Studiju opravdanosti davanja koncesije posebno uzimajući u obzir javni interes, utjecaj na okoliš, zaštitu prirode i kulturna dobra, financijske učinke koncesije na

¹ Distribucijsko područje – područje ili dio područja jedinice lokalne samouprave za koje se daje koncesija za distribuciju toplinske energije ili koncesija za izgradnju distribucijske mreže (članak 3. Zakona o tržištu toplinske energije).

² Distribucijska mreža – vrelovodna, toplovodna i/ili parovodna mreža, od obračunskog mjernog mjesta proizvođača toplinske energije do obračunskog mjernog mjesta kupca, duljine veće od 2000 metara i ima priključeno više od 500 samostalnih uporabnih cjelina (članak 3. Zakona o tržištu toplinske energije).

³ Distribucija toplinske energije – razvod toplinske energije distribucijskom mrežom radi isporuke toplinske energije kupcu, isključujući opskrbu toplinskom energijom (članak 3. Zakona o tržištu toplinske energije).

⁴ Centralni toplinski sustav – toplinski sustav koji se sastoji od proizvodnog postrojenja toplinske energije i distribucijske mreže (članak 3. Zakona o tržištu toplinske energije).

⁵ Distributer toplinske energije – energetski subjekt koji obavlja energetske djelatnosti distribucije toplinske energije u centralnom toplinskom sustavu (članak 3. Zakona o tržištu toplinske energije).

proračun jedinice lokalne samouprave i usklađenost s gospodarskim razvojnim planovima i planovima davanja koncesije.

Predmetna studija sadržajno je koncipirana odnosno obuhvaća osnovne elemente potrebne kako bi se postupak davanja koncesije mogao provesti u skladu s načelima i pravilima postupka davanja koncesije uređenih Zakonom o koncesijama.

U provedbi postupka davanja koncesije, davatelj koncesije u obvezi je primjenjivati i propise koji uređuju tržište toplinske energije. Uvid u navedenu zakonsku regulativu daje se u točki 5. ove Studije (Pravna analiza).

Osim izrade studije opravdanosti davanja koncesije, davatelj koncesije mora provesti i ostale aktivnosti koje se provode radi davanja koncesije, a prethode početku postupka davanja koncesije a to su: imenovanje stručnog povjerenstva za koncesiju, procijeniti vrijednost koncesije te izraditi dokumentaciju za nadmetanje.

Za Grad Veliku Goricu davanje koncesije predstavlja višestruku korist, što je detaljno obrazloženo pod točkom 4. ove Studije (Financijska i ekonomska analiza). Troškovi su minimalni i odnose se na javno objavljivanje natječaja (objava natječaja u elektroničkom oglasniku javne nabave – EOJN RH).

1.1 DAVATELJ KONCESIJE:

GRAD VELIKA GORICA

Adresa sjedišta: Trg kralja Tomislava 34, 10410 Velika Gorica

OIB: 75834963344

<https://gorica.hr/>

Adresa za dostavu pošte i ponuda: Trg kralja Tomislava 34, 10410 Velika Gorica

pisarnica@gorica.hr

1.2 PREDMET KONCESIJE:

Obavljanje djelatnosti distribucije toplinske energije na području centralnog toplinskog sustava Grada Velike Gorice.

1.3 BROJ KONCESIJA:

Dodjeljuje se jedna koncesija za jedan centralni toplinski sustav na prostoru Grada Velike Gorice. Obzirom na mogućnost da se gospodarski subjekti, sukladno Zakonu o javnoj nabavi (NN 120/16, 114/22) i Zakonu o koncesijama, organiziraju u zajednice ponuditelja odnosno pozivaju na sposobnost drugih subjekata, dodjeljivanje jedne

koncesije za područje Grada Velike Gorice ne predstavlja ograničavanje tržišnog natjecanja.

1.4 PROCIJENJENA VRIJEDNOST KONCESIJE:

Procijenjena vrijednost koncesije iznosi 9,5 milijuna eura (bez PDV-a).

Procijenjena vrijednost koncesije temelji se na zbroju očekivanih prihoda koncesionara u razdoblju koncesije, od 2026.-2045. godine, na nediskontiranoj osnovi.

1.5 NAKNADA ZA KONCESIJU:

Najniža ponuđena godišnja cijena koncesijske naknade iznosi 0,05% od ostvarenog prihoda koncesionara ostvarenog obavljanjem energetske djelatnosti distribucije toplinske energije u prethodnoj godini sukladno članku 1. Uredbe o visini i načinu plaćanja naknade za koncesiju za distribuciju toplinske energije i koncesiju za izgradnju energetskih objekata za distribuciju toplinske energije (NN 1/14). Ponuditelj može ponuditi i veću naknadu.

Ugovorom o koncesiji treba se predvidjeti mogućnost sklapanja aneksa ugovora o koncesiji u slučaju promjene regulatorno određenih cijena toplinske energije, odnosno u slučaju povećanja očekivanog broja korisnika / zakupljene snage za više od 10 % u odnosu na projekciju u ovoj Studiji te u slučaju izmjene i/ili dopune Uredbe o visini i načinu plaćanja naknade za koncesiju za distribuciju toplinske energije i koncesiju za izgradnju energetskih objekata za distribuciju toplinske energije.

1.6 ROK NA KOJI SE DAJE KONCESIJA:

Koncesija se daje na rok od 20 godina, tj. za razdoblje od 2026.-2045. godine.

2 OPĆI DIO

Usluge koje su predmet koncesije sastoje se u radnjama kojima se osigurava kvalitetno obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije na načelima održivog razvitka, kojima se osigurava održavanje distribucijske mreže u stanju funkcionalne sposobnosti i transparentan način rada distributera toplinske energije.

2.1 VRSTA KONCESIJE:

Koncesija za javne usluge.

2.2 MOGUĆNOST SKLAPANJA PODUGOVORA I UGOVORA O POTKONCESIJI:

Zbog specifičnosti energetske djelatnosti distribucije toplinske energije, sklapanje podugovora ili ugovora o potkoncesiji nije primjenjivo.

2.3 MOGUĆNOST DAVANJA KONCESIJE NA ZAHTJEV:

Nije moguće ovu koncesiju dati na zahtjev.

2.4 NAVOD IMA LI KONCESIJA ZNAČAJKE JAVNO - PRIVATNOG PARTNERSTVA:

Koncesija nema obilježja javno-privatnog partnerstva.

2.5 KRITERIJ ZA ODABIR NAJPOVOLJNIJE PONUDE:

Odabire se ekonomski najpovoljnija ponuda s najvećim brojem bodova utvrđenim prema kriterijima iz tablice kako slijedi:

Tablica 2-1: Kriteriji za odabir ekonomski najpovoljnije ponude.

Redni br.	Naziv i opis kriterija	Broj bodova
1.	Kvaliteta usluge i pouzdanosti isporuke toplinske energije propisana Pravilnikom o općim uvjetima za opskrbu toplinskom energijom i Mrežnim pravilima za distribuciju toplinske energije.	Do 25 bodova.
Dokaz 1 ili	Jedna referenca i preporuka jedinice lokalne samouprave u kojima se obavlja djelatnost distribucije toplinske energije	10 bodova
Dokaz 2 ili	Dvije reference i preporuke jedinice lokalne samouprave u kojima se obavlja djelatnost distribucije toplinske energije	15 bodova
Dokaz 3	Tri ili više reference i preporuke jedinice lokalne samouprave u kojima se obavlja djelatnost distribucije toplinske energije	25 bodova
	Ako nije dostavljen niti jedan dokaz.	0 bodova
2.	Godišnji iznos naknade za koncesiju za distribuciju toplinske energije.	Do 20 bodova
Dokaz 1 ili	Izjava odgovorne osobe ovjerena kod javnog bilježnika da će plaćati naknadu za koncesiju u visini od 0,05% od ostvarenog prihoda koncesionara ostvarenog obavljanjem energetske djelatnosti distribucije toplinske energije u prethodnoj godini sukladno članku 1. Uredbe o visini i načinu plaćanja naknade za koncesiju za distribuciju toplinske energije i koncesiju za izgradnju energetskih objekata za distribuciju toplinske energije	5 bodova
Dokaz 2 ili	Izjava odgovorne osobe ovjerena kod javnog bilježnika da će plaćati naknadu za koncesiju u visini od 0,06% do 0,50 % (odrediti točan postotak) od ostvarenog prihoda koncesionara ostvarenog obavljanjem energetske djelatnosti distribucije toplinske energije u prethodnoj godini.	8 bodova
Dokaz 3 ili	Izjava odgovorne osobe ovjerena kod javnog bilježnika da će plaćati naknadu za koncesiju u visini od 0,60% do 1,00 % (odrediti točan postotak) od ostvarenog prihoda koncesionara ostvarenog obavljanjem energetske djelatnosti distribucije toplinske energije u prethodnoj godini.	10 bodova

Redni br.	Naziv i opis kriterija	Broj bodova
Dokaz 4 ili	Izjava odgovorne osobe ovjerena kod javnog bilježnika da će plaćati naknadu za koncesiju u visini od 1,01% do 1,50 % (odrediti točan postotak) od ostvarenog prihoda koncesionara ostvarenog obavljanjem energetske djelatnosti distribucije toplinske energije u prethodnoj godini.	15 bodova
Dokaz 5.	Izjava odgovorne osobe ovjerena kod javnog bilježnika da će plaćati naknadu za koncesiju u visini od 1,51% do 2,00 % (odrediti točan postotak) od ostvarenog prihoda koncesionara ostvarenog obavljanjem energetske djelatnosti distribucije toplinske energije u prethodnoj godini.	20 bodova
	Ako nije dostavljen niti jedan dokaz.	0 bodova
3.	Ukupna visina ulaganja, a koja se odnosi na razvoj distribucijske mreže za područje ili dio područja jedinice lokalne samouprave gdje postoji distribucijska mreža.	Do 30 bodova
Dokaz 1 ili	Ovjeren plan i opseg razvoja distribucijske mreže za predstojeći period od prvih 10 godina sa istaknutom vrijednostima - cijenom ulaganja do 5% od ukupno ostvarenog prihoda, te period od drugih 10 godina - cijenom ulaganja do 5% od ukupno ostvarenog prihoda.	10 bodova
Dokaz 2 ili	Ovjeren plan i opseg razvoja distribucijske mreže za predstojeći period od prvih 10 godina sa istaknutom vrijednostima - cijenom ulaganja iznad 5% do 10% od ukupno ostvarenog prihoda, te period od drugih 10 godina - cijenom ulaganja do iznad 5% do 10% od ukupno ostvarenog prihoda.	15 bodova
Dokaz 3.	Ovjeren plan i opseg razvoja distribucijske mreže za predstojeći period od prvih 10 godina sa istaknutom vrijednostima - cijenom ulaganja iznad 10% od ukupno ostvarenog prihoda, te period od drugih 10 godina - cijenom ulaganja do iznad 10% od ukupno ostvarenog prihoda.	30 bodova
	Ako nije dostavljen niti jedan dokaz.	0 bodova
4.	Održavanje i vođenje distribucijske mreže sukladno zakonskim i podzakonskim propisima iz sektora toplinarstva.	Do 10 bodova

Redni br.	Naziv i opis kriterija	Broj bodova
Dokaz	Izjava odgovorne osobe o posjedovanju sustava za daljinski nadzor upravljanja i prikupljanje podataka (eng. SCADA) radnih parametara (tlak, temperatura i protok) u stvarnom vremenu, što omogućuje brzu dijagnostiku i upravljanje, ili jednakovrijednih sustava.	10 bodova
	Ako nije dostavljen niti jedan dokaz.	0 bodova
5.	Sposobnost za ostvarivanje koncesije koja ukazuje na dugoročnu održivost ponuditelja za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji u predviđenom razdoblju.	Do 15 bodova
Dokaz 1 ili	Izjava odgovorne osobe ovjerena kod javnog bilježnika da obavlja djelatnost distribucije toplinske energije kraće od 5 godina.	5 bodova
Dokaz 2 ili	Izjava odgovorne osobe ovjerena kod javnog bilježnika da obavlja djelatnost distribucije toplinske energije od 5 do 10 godina.	10 bodova
Dokaz 3	Izjava odgovorne osobe ovjerena kod javnog bilježnika da obavlja djelatnost distribucije toplinske energije duže od 10 godina.	15 bodova
	Ako nije dostavljen niti jedan dokaz.	0 bodova
Napomena:	Maksimalan mogući broj bodova:	100 bodova

Najpovoljnija ponuda je ponuda ponuditelja koja sadrži najveći zbroj bodova temeljem bodovnih kriterija za odabir ekonomski najpovoljnije ponude.

2.6 NADZOR NAD KONCESIJOM:

Nadzor nad obavljanjem usluga koje se daju u koncesiju vrši se putem Upravnog odjela za prostorno planiranje, graditeljstvo i zaštitu okoliša.

Nadzor se sastoji osobito u pogledu:

- izvršavaju li se i naplaćuju li se ugovorene usluge krajnjem kupcu sukladno odluci Hrvatske energetske regulatorne agencije o iznosu tarifnih stavki za distribuciju toplinske energije za centralni toplinski sustav Velika Gorica za energetski subjekt odnosno koncesionara distributera toplinske energije na području Grada Velika Gorica, koji čini sastavni dio ugovora o koncesiji, o svakoj promjeni tarifnih stavki koncesionar mora obavijestiti davatelja koncesije;
- plaća li se naknada za koncesiju u ugovorom o koncesiji određenim rokovima;

- dostavlja li koncesionar informacije o provođenju plana razvoja distribucijske mreže sukladno ugovoru o koncesiji;
- ispunjava li koncesionar plan i opseg razvoja distribucijske mreže za predstojeći period od 10 i 20 godina koji je bio sastavni dio dokumentacije za nadmetanje i koji čini sastavni dio ugovora o koncesiji;
- ispunjava li koncesionar, za cijelo vrijeme trajanja ugovora o koncesiji, uvjete sposobnosti tražene dokumentacijom za nadmetanje,
- ima li koncesionar, za cijelo vrijeme trajanja Ugovora o koncesiji, važeću dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije.

2.7 SLIJED PROVEDBE POSTUPKA DAVANJA KONCESIJE:

Za provedbu postupka davanja koncesije provest će se postupak sukladno odredbama Zakona o koncesiji i Zakona o javnoj nabavi. Po izvršnosti odluke o davanju koncesije sklopit će se ugovor o koncesiji.

3 TEHNIČKA ANALIZA

3.1 Povijesni pregled razvoja distribucijske mreže Grada Velika Gorica⁶

Godina 1984.

HEP-Toplinarstvo d.o.o. preuzelo je toplinska postrojenja na području današnjeg Grada Velika Gorica (14 kotlovnica, 119 toplinskih stanica, distribucijska mreža ukupne duljine 10 km).

Godina 2010.

HEP-Toplinarstvo d.o.o. započelo je realizaciju projekta „Primjena mjera energetske učinkovitosti za kotlovnice GIII i izgradnja spojne dionice GIII i GI u Velikoj Gorici“. Projekat je bio motiviran činjenicom da je distribucijska mreža bila u uporabi više od 30 godina, a ulaganja tijekom eksploatacije bila su relativno mala.

Obuhvatom projekta planirala se zamjena cjelokupne distribucijske mreže u okvirima postojeće (zadržavaju se postojeće trase). Postojeća mreža izgrađena je tehnologijom podzemnog polaganja cjevovoda u betonskim kanalima, a zanovljena mreža je koristila tehnologiju direktnog polaganja predizoliranih cijevi u zemlju.

U istoj godini zamijenjen je i dio distribucijske mreže u Ulici Kralja Zvonimira (promjera NO 125 u duljini od 35 metara, dvije cijevi) i u Ulici Cvjetno naselje (promjera NO 50 u duljini od 5 metara, dvije cijevi).

Godina 2011.

HEP-Toplinarstvo d.o.o. uspješno je provelo projekt „Primjena mjera energetske učinkovitosti za kotlovnice Galženica III i izgradnja spojnog vrelovoda Galženice III i Galženice I u Velikoj Gorici“. U sklopu projekta provedena je plinifikacija kotlovnice Galženica III. Kao pogonsko gorivo uveden je zemni plin, a kao zamjensko gorivo bilo je moguće koristiti ekstra lako ulje. Revitalizirano je 285 metara distribucijske mreže.

Godina 2012.

HEP-Toplinarstvo d.o.o. revitaliziralo je 1.380 metara distribucijske mreže.

Godina 2013.

HEP-Toplinarstvo d.o.o. revitaliziralo je 460 metara distribucijske mreže.

⁶ Podatke ustupilo HEP-Toplinarstvo d.o.o.

Godina 2015.

HEP-Toplinarstvo d.o.o. započelo je izradu studije isplativosti i izvodljivosti, kao i projektne dokumentacije za ishođenje lokacijskih dozvola za izgradnju centralnog toplinskog sustava u Velikoj Gorici.

Također, provedena je zamjena dionice distribucijske mreže na lokaciji Vladimira Vidrića – Slavka Kolara 46 u duljini 285 metara te u Šibenskoj duljine 70 metara.

Godina 2016.

HEP-Toplinarstvo d.o.o. provelo je zamjenu dionice distribucijske mreže u Ulici J. Pucekovića i M. Slatinskog u duljini od 1.000 metara.

Godina 2017.

HEP-Toplinarstvo d.o.o. provelo je zamjenu i rekonstrukciju distribucijske mreže u Cvjetnom naselju u duljini trase od 456 metara te distribucijske mreže u Ulici S. Tomaševića i ulici P. Svačića u duljini trase od 504 metara.

Godina 2018.

U sklopu revitalizacije distribucijske mreže u Velikoj Gorici, HEP-Toplinarstvo d.o.o., zamijenilo je 1.700 m zastarjele distribucijske mreže s novim predizoliranim cijevima između kotlovnica u Magdalenićevoj 3, K. D. Zvonimira 9 i Cvjetnom naselju 18. Dodatno, s ciljem optimizacije proizvodnje toplinske energije provedeno je prespajanje krajnjih kupaca s kotlovnice Zagrebačka 19 na centralni toplinski sustav u Velikoj Gorici, čime je kotlovnica Zagrebačka 19 stavljena izvan uporabe.

HEP-Toplinarstvo d.o.o. započinje aktivnosti na uvođenju sustava za optimiranje proizvodnje toplinske energije u kotlovnici na lokaciji Vidrićevo 1 s ciljem smanjenja gubitaka u proizvodnji toplinske energije te optimiziranja iskoristivosti proizvodnih kapaciteta.

Godina 2019.

U sklopu revitalizacije distribucijske mreže u Velikoj Gorici, HEP-Toplinarstvo d.o.o., planira zamjenu distribucijske mreže između kotlovnice u Vidrićevoj 1 i okna GIII u ukupnoj duljini od 150 metara, kao i zamjenu distribucijske mreže između okna GIII/32 i TS S. Kolara 68 u ukupnoj duljini od 260 metara.

Dionica distribucijske mreže između okna GIII/32 i TS S. Kolara 68 u ukupnoj duljini od 260 metara u potpunosti je završena. Dionica distribucijske mreže između kotlovnice u Vidrićevoj 1 i okna GIII je u planiranom obimu završena je u prosincu 2019. godine. Spajanje dionice s distribucijskom mrežom Grada Velika Gorica provedeno je po završetku ogrjevnog sezone 2019/2020, kako bi opskrba krajnjih kupaca toplinskom energijom bila nesmetana.

Godina 2020.

HEP-Toplinarstvo d.o.o. započinje s aktivnostima uvođenja sustava daljinskog očitavanja potrošnje toplinske energije (temeljeno na tehnologiji NB-IoT prijenosa podataka) u Gradu Velikoj Gorici.

U sklopu izgradnje CTS-a u Gradu Velikoj Gorici, provedena je izgradnja distribucijske mreže od kotlovnice na lokaciji J. Dobrile 40 do lokacije Zagrebačka 71.

Godina 2021.

HEP-Toplinarstvo d.o.o. započinje izgradnju distribucijske mreže od toplinske stanice na lokaciji S. Kolara 15 do kotlovnice Trg kralja Tomislava 34, Velika Gorica, kojom se omogućilo spajanje dviju osnovnih škola na centralni toplinski sustav HEP-Toplinarstvo d.o.o., te spajanje krajnjih kupaca koji su se do tada opskrbljivali toplinskom energijom iz kotlovnice na lokaciji Trg kralja Tomislava 34. Tim zahvatom dokinuta je predmetna kotlovnica na gorivo ulje. Duljina trase distribucijske mreže obuhvaćene tim projektom iznosila je 1.016 metara. Zbog poremećaja na tržištu materijala, pred-izolirana oprema nabavljena je kasnije od planiranog, te je sukladno tome u toj kalendarskoj godini proveden tek dio planiranih radova.

Dodatno, HEP-Toplinarstvo d.o.o. započinje aktivnosti projektiranja distribucijske mreže između kotlovnica na lokacijama Zagrebačka 71 i Zagrebačka 35, kao i distribucijske mreže između kotlovnica na lokacijama Dobrilina 40 i Šibenska 1.

Godina 2022.

HEP-Toplinarstvo d.o.o. završilo je projekt izgradnje spojnog vrelovoda od toplinske stanice na lokaciji S. Kolara 15 do kotlovnice na lokaciji Trg kralja Tomislava 34 u Velikoj Gorici. Tim projektom bila je obuhvaćena i izgradnja distribucijske mreže od lokacije u blizini toplinske podstanice S. Kolara 15 do okna Š1, te priključak za toplinske podstanice osnovnih škola E. Kvaternika, J. Habdelića, kao i buduće športske dvorane povezane na okno Š2. Duljina trase iznosila je 920 metara.

Dodatno, HEP-Toplinarstvo d.o.o., provelo je je projekt izgradnje distribucijske mreže od Zagrebačke 35 do Zagrebačke 71 u V. Gorici - Ovim projektom provedena je izgradnja spojne veze između toplovoda NO 200 kod Zagrebačke 35 i NO 80 kod Zagrebačke 71, čime se omogućila opskrba toplinskih stanica s toplinskom energijom iz više pravaca. Duljina trase predmetnog vrelovoda iznosila je 580 metara.

Godina 2023.

HEP-Toplinarstvo d.o.o. provodi pripremne aktivnosti za izgradnju distribucijske mreže od kotlovnice na lokaciji J. Dobrile 40a do kotlovnice na lokaciji Cvjetno naselje 18, te pokreće pravne radnje za ishođenje građevinske dozvole za ovu trasu. Provedba predmetnih radovi nastavljena je u 2024. godini.

Godina 2024.

HEP-Toplinarstvo d.o.o. završilo je izgradnju spojnog vrelovoda između kotlovnica na lokacijama J. Dobrile 40a i Cvjetno naselje 18, čime je zatvoreni toplinski sustav povezan na kotlovnicu Dobrilina 40a postao integralni dio centralnog toplinskog sustava Grada Velika Gorica. Završetkom izgradnje navedene trase omogućeno je trajno dokidanje kotlovnica na gorivo ulje na lokacijama Zvonimirova 9 i Cvjetno naselje 18. Ovime je krajnjim kupcima osigurana veća sigurnost opskrbe, uz istovremeno povećanu efikasnost proizvodnje toplinske energije. Ukupna duljina vrelovodne trase iznosila je 1.164 m (NO 300 u duljini od 602 metara; NO 250 u duljini od 557 metara; NO 150 u duljini od 5 metara).

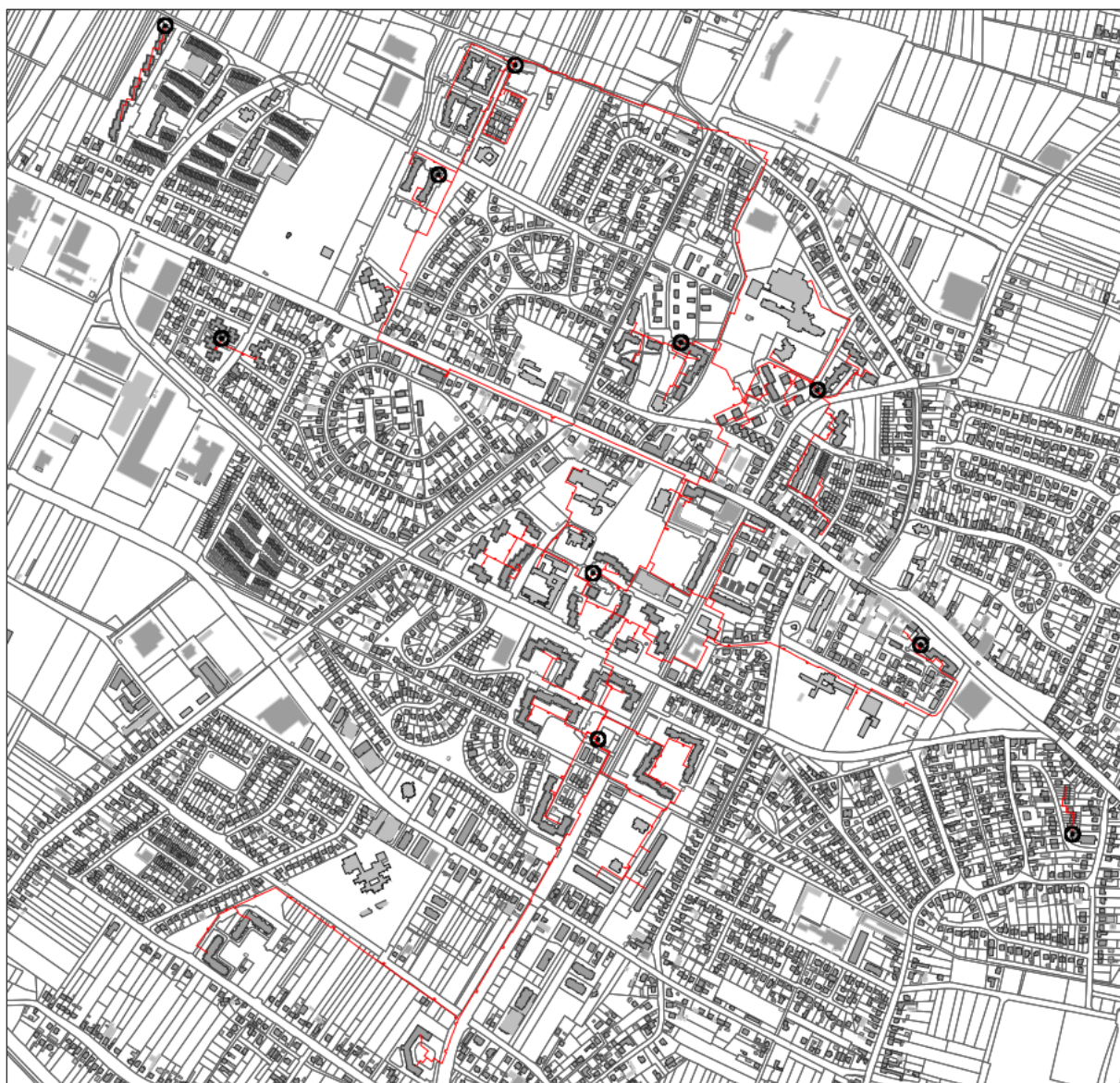
U sklopu aktivnosti daljnjeg razvoja CTS-a u Velikoj Gorici, HEP-Toplinarstvo d.o.o. planira rekonstrukciju i plinifikaciju kotlovnice na lokaciji J. Dobrile 40a.

3.2 Postojeće stanje distribucijske mreže Grada Velike Gorice⁷

Distribucijska mreža Grada Velike Gorice, sastoji se od centralnog toplinskog sustava (CTS) i zatvorenog toplinskog sustava (ZTS). Isti uključuju vrelovodnu distribucijsku mrežu te pripadne toplinske podstanice. Ne postoji parovodna distribucijska mreža.

Prema dostupnim podacima u trenutku nastajanja ove studije, proizvodna postrojenja centralnog toplinskog sustava Grada Velike Gorice nalaze se na lokacijama Cvjetno naselje 18, V. Vidrića 1, Magdalenićeva 3, Kralja D. Zvonimira 9, Trg kralja Tomislava 34. Proizvodna postrojenja zatvorenog toplinskog sustava Grada Velika Gorica nalaze se na lokacijama Dr. J. Dobrile 40a, Dr. J. Dobrile 8, E. Lasowskog 35, D. Domjanića 3 i Šibenska 21.

⁷ Podatke ustupilo HEP-Toplinarstvo d.o.o.



Slika 3-1: Distribucijska mreža Grada Velike Gorice.

Izvor: HEP-Toplinarstvo d.o.o.

Distribucijska mreža na području Grada Velike Gorice u pretežitom dijelu izvedena je predizoliranim cjevovodima, dok je manji dio mreže izveden klasičnim cjevovodom izoliranim mineralnom vunom. Ukupna duljina distribucijske mreže u Gradu Velikoj Gorici iznosi 14.681 metara (CTS 10.993 metara, ZTS 3.688 metara). Ukupna zakupljena toplinska snaga iznosi 65.648 kW.

Distribucijska mreža Grada Velike Gorice operativna je tijekom cijele godine te opskrbljuje krajnje kupce toplinskom energijom za grijanje prostora i za zagrijavanje potrošne tople vode. Ukupni broj krajnjih kupaca (kućanstva i poslovni korisnici) iznosi približno 5.900.

Detaljniji pregled naturalnih pokazatelja distribucijske mreže Grada Velike Gorice, prikazan je u tablici u nastavku.

Tablica 3-1: Naturalni pokazatelji distribucijske mreže Grada Velike Gorice (za 2024. godinu).

Naturalni pokazatelj	Mjera	DP Velika Gorica, 2024. godina		
Vrsta toplinskog sustava	-	CTS	ZTS	UKUPNO
Ukupna instalirana toplinska snaga postrojenja	kW	54.103	11.545	65.648
Pokazatelji infrastrukture za predaju toplinske energije				
Duljina distribucijske mreže/vanjskih instalacija	m	10.993	3.688	14.681
Broj toplinskih podstanica - UKUPNO	kom	88	29	117
- Broj toplinskih podstanica bez PTV	kom	21	9	30
- Broj toplinskih podstanica s PTV	kom	67	20	87
Broj krajnjih kupaca	-	4.625	1.279	5.904
Kućanstva	-	4.447	1.215	5.662
Industrija i poslovni potrošači	-	178	64	242
Ukupna grijana površina	m²	243.191	62.495	305.686
Kućanstva	m ²	222.542	59.384	281.926
Industrija i poslovni potrošači	m ²	20.649	3.111	23.760
Priključna / zakupljena snaga	kW	40.495	5.187	45.683
Kućanstva	kW	32.683	5.009	37.692
Industrija i poslovni potrošači	kW	7.812	178	7.990
Isporučena toplinska energija krajnjim kupcima	kWh	38.277.606	6.197.383	44.474.989
Kućanstva	kWh	31.992.685	5.975.388	37.968.073
Industrija i poslovni potrošači	kWh	6.284.921	221.995	6.506.916
Energija predana u distribucijsku mrežu (proizvedena)	kWh	42.533.873	6.810.150	49.344.023
Kućanstva	kWh	35.690.540	6.570.099	42.260.639
Industrija i poslovni potrošači	kWh	6.843.333	240.051	7.083.384
Gubici	kWh	4.256.267	612.767	4.869.034
Kućanstva	kWh	3.697.855	594.711	4.292.566
Industrija i poslovni potrošači	kWh	558.412	18.056	576.468

3.3 Planovi daljnjeg razvoja distribucijske mreže Grada Velike Gorice

U pogledu usklađenosti distribucijske mreže postojećeg toplinskog sustava koja se daje u koncesiju s važećom prostorno planskom dokumentacijom, Prostorni plan uređenja Grada Velike Gorice navodi da se ogrjevnom toplinom iz javnih toplana opskrbljuje dio Grada Velika Gorica u kojem postoji javna vrelovodna mreža, dok se u drugim dijelovima Grada Velika Gorica, kao i u ostalim naseljima, mogu koristiti manji zajednički ili individualni sustavi za grijanje građevina. Radi očuvanja kakvoće zraka i povećanja energetske učinkovitosti, na cijelom području Grada Velike Gorice potiče

se objedinjavanje i centralizacija individualnih sustava grijanja u naseljima, uz korištenje obnovljivih izvora energije ili prirodnog plina kao osnovnog energenta.

Prostornim planom omogućuje se širenje javne vrelovodne mreže u Gradu Velikoj Gorici i priključivanje postojećih i novih građevina na istu, a potiče se i ukidanje postojećih javnih toplana prilikom objedinjavanja toplinskih mreža ili njihova rekonstrukcija radi korištenja obnovljivih izvora energije, odnosno prirodnog plina.

Unutar građevinskih područja gospodarske i infrastrukturne/komunalne namjene moguće je planirati smještaj energetske objekata za proizvodnju električne i/ili toplinske energije, ali koristeći isključivo obnovljive izvore energije ili prirodni plin kao osnovni energent.

Glavni cilj daljnje revitalizacije distribucijske mreže Grada Velike Gorice trebala bi biti zamjena zastarjelih dijelove mreže na kojima se u prošlosti događao najveći broj puknuća uzrokovanih slijevanjem oborinskih i podzemnih voda u kanal uzrokujući učestale havarije, a time posljedično i povećane toplinske gubitke zbog oštećene toplinske izolacije. Posljedično, isto zahtjeva veće radne parametre (tlak i temperatura medija) u distribucijskoj mreži, i time dodatno povećava toplinske gubitke u mreži i općenito smanjuje ekonomičnost opskrbe cijelog CTS-a Grada Velika Gorica.

Toplinski gubici za sektor kućanstava u 2024. godini iznosili su 10,4 %. Toplinski gubici za poslovne korisnike u 2024. godini iznosili su 8,2 %.

Pokazatelji troškova gubitaka u distribucijskoj mreži Grada Velike Gorice, za tarifne modele TM1 i TM2, u 2024. godini, prikazani su u tablici u nastavku.

Tablica 3-2: Pokazatelji gubitaka u distribucijskoj mreži Grada Velike Gorice, za 2024. godinu.

R.br.	TROŠKOVI GUBITAKA U DISTRIBUCIJSKOJ MREŽI	Mjera	CTS VELIKA GORICA, 2024. godina		
			1.1.-30.9.	1.10.-31.12.	UKUPNO
1.	Količina toplinske energije preuzeta na ulazu u distribucijsku mrežu za tarifni model TM1 u baznoj godini t-1	kWh	21.401.621	14.288.919	35.690.540
2.	Količina toplinske energije isporučena na izlazu iz distribucijske mreže za tarifni model TM1 u baznoj godini t-1	kWh	18.666.429	13.326.256	31.992.685
3.	TM1 Stvarni gubici u distribucijskoj mreži (1. - 2.)	kWh	2.735.192	962.663	3.697.855
4.	<i>Priznati gubici u distribucijskoj mreži</i>	kWh	0	0	0
5.	Cijena energije za tarifni model TM1 pojedinog proizvođača toplinske energije	€/kWh	0,052800	0,051900	n/p
6.	UKUPNO TM1 (3. x 5.) ili (4. x 5.)	€	144.418	49.962	194.380
7.	Količina toplinske energije preuzeta na ulazu u distribucijsku mrežu za tarifni model TM2 u baznoj godini t-1	kWh	3.822.989	3.020.344	6.843.333
8.	Količina toplinske energije isporučena na izlazu iz distribucijske mreže za tarifni model TM2 u baznoj godini t-1	kWh	3.465.842	2.819.079	6.284.921
9.	TM2 Stvarni gubici u distribucijskoj mreži (7. - 8.)	kWh	357.147	201.265	558.412
10.	<i>Priznati gubici u distribucijskoj mreži</i>	kWh	0	0	0
11.	Cijena energije za tarifni model TM2 pojedinog proizvođača toplinske energije	€/kWh	0,0598	0,0569	n/p
12.	UKUPNO TM2 (9. x 11.) ili (10. x 11.)	€	21.357	11.452	32.809
13.	UKUPNO TM1 i TM2 (6. + 12.)	€	165.775	61.414	227.190

3.4 Analiza podataka o potrošnji toplinske energije

Podaci o potrošnji toplinske energije distribuirane sustavom daljinskog grijanja, zaprimljeni su od HEP-Toplinarstva d.o.o. Podaci su dostavljeni u tekstualnim

datotekama (dalje u tekstu: „Baza podataka“), koje su sadržavale specifične informacije svakog obračunskog mjernog mjesta (krajnji kupac toplinske energije) za svaki mjesec u razdoblju od 2019. godine do 2025.⁸ godine.

Baza podataka sadržavala je sljedeće informacije:

- Šifra kupca,
- OIB poduzetnika,
- Adresa SUC-a,
- Grad,
- ID obračunskog mjernog mjesta,
- Adresa građevine,
- Broj obračunskog razdoblja,
- Količina toplinske energije za grijanje za tarifnu grupu 1 krajnjeg kupca,
- Količina toplinske energije za grijanje za tarifnu grupu 2 krajnjeg kupca,
- Količina toplinske energije za potrošnu toplu vodu za tarifnu grupu 1 krajnjeg kupca,
- Količina toplinske energije za potrošnu toplu vodu za tarifnu grupu 2 krajnjeg kupca,
- Količina toplinske energije za zajedničke prostorije za tarifnu grupu 1 krajnjeg kupca,
- Količina toplinske energije za zajedničke prostorije za tarifnu grupu 2 krajnjeg kupca,
- Veličina prostorija za grijanje za tarifnu grupu 1 krajnjeg kupca,
- Veličina prostorija za grijanje za tarifnu grupu 2 krajnjeg kupca,
- Bruto površina građevine,
- Toplinska snaga za tarifnu grupu 1 krajnjeg kupca,
- Toplinska snaga za tarifnu grupu 2 krajnjeg kupca,
- Broj osoba za tarifnu grupu 1 krajnjeg kupca,
- Broj osoba za tarifnu grupu 2 krajnjeg kupca,
- Naziv toplinskog sustava.

Baza podataka sadržavala je ukupno 442.694 zapisa. Isti su bili kategorizirani u dvije specifične skupine krajnjih kupaca toplinske energije, kako slijedi:

- sektor kućanstvo (424.254 zapisa), i
- sektor poduzetništvo (18.440 zapisa).

⁸ Godina 2025. sadržavala je specifične podatke o potrošnji toplinske energije samo za prva 3 mjeseca

Za svako obračunsko mjerno mjesto, u kategoriji poduzetništva, baza podataka sadržavala je podatak o OIB-u pravne osobe, iz čega je određena vrsta djelatnosti, odnosno raspodjela potrošnje toplinske energije po djelatnostima.

Potrošnja toplinske energije bila je razložena u tri komponente: potrošnja za grijanje, potrošnja za pripremu potrošnje tople vode i potrošnja za zajedničke prostore, svrstano prema tarifnoj grupi u kojoj se predmetni potrošač evidentira. Analize u nastavku, provedene su korištenjem ukupne količine toplinske energije, koja se dobije kao suma navedenih triju komponenti potrošnje toplinske energije.

Podaci o površini predmetne građevine, instaliranoj toplinskoj snazi krajnjih kupaca te broju osoba na strani krajnjih kupaca nisu bile korištene u analizi.

Analize su bile provedene zasebno za svaki toplinski sustav, na koji se specifični podaci o potrošnji toplinske energije odnose.

Raspodjela ukupne toplinske energije po kalendarskim godinama i toplinskom sustavu HEP-Toplinarstva d.o.o. prikazana je u tablici u nastavku.

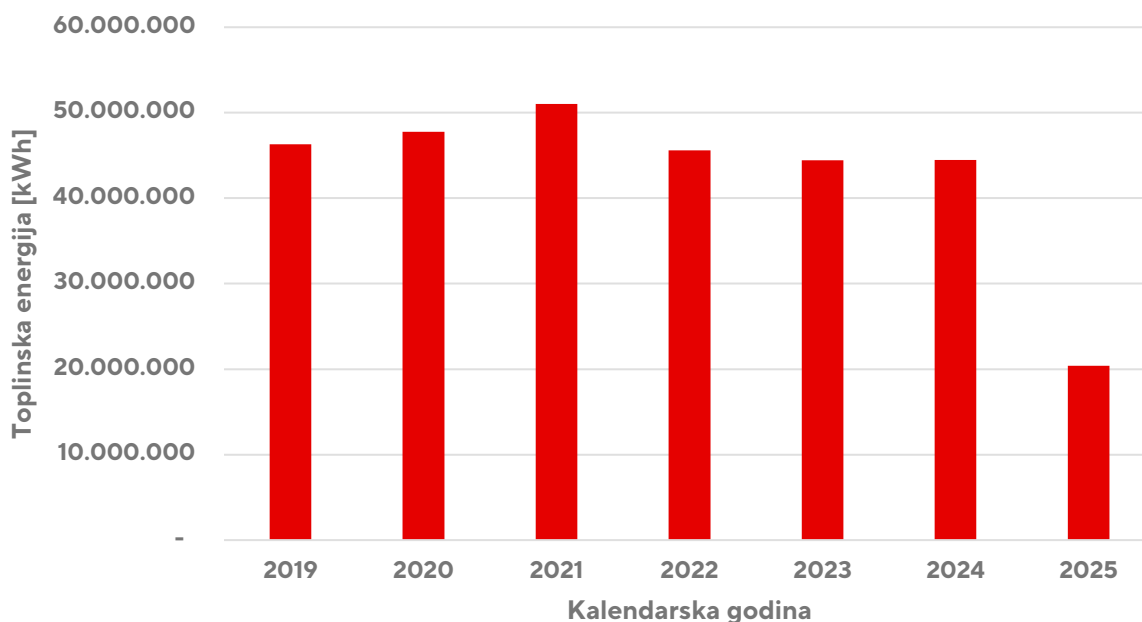
Tablica 3-3: Količina ukupno isporučene toplinske godine tijekom proteklih godina.

Toplinski sustav	Isporučena toplinska energija [kWh]						
	2019.	2020.	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.*
CTS-PT-VLGR	35.594.123	36.663.741	39.091.598	35.936.819	35.188.498	38.277.606	18.791.468
ZTS-PT-VG01	1.948.616	2.082.133	2.319.915	2.068.368	1.952.065	1.929.723	895.940
ZTS-PT-VG02	4.933.744	5.042.005	5.349.063	4.780.422	4.634.054	2.206.307	-
ZTS-PT-VG03	1.171.736	1.191.989	1.270.876	1.123.542	1.090.386	537.935	-
ZTS-PT-VG04	419.351	426.311	422.569	384.551	403.414	407.121	193.563
ZTS-PT-VG05	1.244.000	1.261.000	1.341.899	1.209.686	1.183.919	1.116.297	496.075
ZTS-PT-VG06	986.877	1.081.600	1.238.720	97.060	-	-	-
Sveukupno	46.298.447	47.748.779	51.034.640	45.600.448	44.452.336	44.474.989	20.377.046

(*) Podaci za 2025. godinu odnose se samo na potrošnju toplinske energije samo za prva 3 mjeseca.

Zatvoreni toplinski sustavi, za koje nije navedena vrijednost isporučene toplinske energije (označeno crticom u gornjoj tablici), u prethodnom kalendarskom razdoblju bili su spojeni na centralni toplinski sustav HEP-Toplinarstvo d.o.o. i kao takvi, nadalje, više ne postoje kao zasebni toplinski sustav.

Grafički prikaz količine ukupne toplinske energije po kalendarskim godinama, prikazan je na sljedećoj slici.



Slika 3-2: Količine godišnje ukupno isporučene toplinske energije.

3.5 Tehnički uvjeti vezani uz opremanje i održavanje distribucijske mreže Grada Velike Gorice

Ispravno funkcioniranje distribucijske mreže Grada Velika Gorica od presudne je važnosti za normalnu i nesmetanu opskrbu toplinskom energijom krajnjih kupaca. Odgovornost za rad energetske objekata za distribuciju toplinske energije i pružanje usluga opskrbe toplinskom energijom i potrošne tople vode se ne može prenatragiti, a nesmetana opskrba zahtijeva kontinuirano provođenje preventivnih, korektivnih i adaptivnih akcija s ciljem sprečavanja prekida u radu, odnosno smanjenje učestalosti i obima takvih događaja.

Preventivno (redovito) održavanje je temelj pouzdanosti sustava i temelji se na redovitim, planiranim aktivnostima s ciljem sprječavanja kvarova, odnosno smanjenjem vjerojatnosti događaja istih. Ono uključuje praćenje i podešavanje rada svih komponenti energetskog toplinskog sustava, a podrazumijeva provođenje pregleda i provjera koji obuhvaćaju periodička vizualna ispitivanja, provjeru funkcionalnosti, kao što su:

- Redoviti pregledi i inspekcije: Provoditi periodične vizualne preglede, kao i termovizijske snimke cjevovoda, kako bi se otkrile prijeteća curenja i toplinski gubici. Isto podrazumijeva provjeru funkcionalnosti opreme i elemenata distribucijskog sustava, vizualni pregled okna i nosača cijevi, podešenost točnosti pojedinih komponenti i cijelog sustava, ali i radove koji se mogu

obavljati za vrijeme uredovnog pogona bez zaustavljanja sustava, kao što su podmazivanje, čišćenje, pranje, sitni popravci, zamjene i sl.

- Redovito čišćenje i servisiranje pomoćne opreme: Servisiranje crpki, ventila, elektromotora i prateće armature prema uputama proizvođača.
- Kontrola kemijskog sastava nosača topline: Analiza vode u sustavu kako bi se spriječila korozija i stvaranje kamenca unutar cijevi i izmjenjivača topline za potrošnu toplu vodu u toplinskim podstanicama.
- Provjera izolacije: Kontrola i popravak oštećene toplinske izolacije na cijevima kako bi se smanjili gubici i spriječilo smrzavanje u zimskim mjesecima.

Iako kvarove i zastoje u radu distribucijskog sustava nije moguće u cijelosti spriječiti, isti se mogu u znatnoj mjeri izbjeći redovitim i pravilnim preventivnim održavanjem i time smanjiti propagaciju šteta i utjecaja kvarova određenog dijela postrojenja (oprema i elementi) na ostale dijelove distribucijskog sustava. Utoliko, mjere redovitog preventivnog održavanja trebaju se provoditi kontinuirano, odnosno u intervalima propisanim internim pravilima distributera toplinske energije i pravilima struke.

Korektivno održavanje poduzima se kao reakcija na nastali incidentni događaj kako bi se zahvaćeni elementi distribucijske mreže što prije vratili u normalan rad.

- Hitni intervencijski protokol: Potrebno je osigurati 24-satnu dežurnu službu i jasne procedure za brzo lociranje i saniranje curenja ili kvara na cjevovodu.
- Skladištenje kritičnih dijelova: Održavati zalihu ključnih rezervnih dijelova (armature, brtvila, osigurači za crpke i sl.) kako bi se vrijeme otklona zastoja (popravak kvara) skratilo na minimum.
- Dokumentiranje kvarova: Svaki kvar treba biti detaljno zabilježen (uzrok, vrsta popravka, utrošeni materijal i sl.) kako bi se identificirale slabije točke sustava za buduće planiranje.

Adaptivno (perfektivno) održavanje uključuje nadogradnju i modernizaciju sustava kako bi se povećala njegova učinkovitost, pouzdanost i sposobnost prilagodbe budućim zahtjevima. Pritom, važno je napomenuti da ne postoji jedna „perfektivna“ mjera, ali kontinuirano ulaganje u adaptivno održavanje kroz niz mjera i akcija u konačnici rezultiraju optimalnim i pouzdanijim stanjem distribucijske mreže:

- Postupna obnova cjevovoda: Planirati dugoročnu zamjenu starih dijelova distribucijske mreže sa suvremenim predizoliranim cijevima koje karakterizira duži vijek trajanja (preko 30 godina) i manji toplinski gubitci, smanjujući time i obim potrebitog korektivnog održavanja.
- Implementacija sustava za daljinski nadzor: Uvođenje sustava za daljinski nadzor upravljanja i prikupljanje podataka (eng. SCADA) radnih parametara (tlak, temperatura i protok) u stvarnom vremenu, što omogućuje brzu dijagnostiku i upravljanje sustavom.

- Segmentacija mreže: Projektiranje i instalacija zapornih ventila koji omogućuju izoliranje pojedinih dijelova mreže u slučaju kvara, minimizirajući time opseg isključenja i prekida opskrbe toplinskom energijom za krajnje korisnike.

U cilju poboljšanja distribucijskog sustava, potrebno je provoditi mjere dugoročnog planiranja razvoja i izgradnje, što uključuje velike popravke i ulaganja u objekte za distribuciju toplinske energije sa svrhom da ih se održava, poboljšava i drži u stanju funkcionalne ispravnosti. Dugoročni investicijski plan obuhvaća, naročito:

- opis mjere i opis ulaganja;
- obrazloženje opravdanosti mjera i ulaganja;
- stupanj hitnosti, odnosno raščlamba hitnosti pojedinih mjera u slučaju međuovisnosti istih;
- procjena predviđenih troškova i izvor osiguranja financiranja;
- vremenski rok u kojem se predmetna mjera i/ili ulaganje planira provesti;
- utjecaj predviđene mjere/ulaganja na nesmetanu i pouzdanu opskrbu postojećih krajnjih kupaca.

Dugoročni investicijski planovi trebaju biti popraćeni godišnjim investicijskim planovima, bilo kao njihova razrada i/ili revizija, odnosno nadopuna. Isti se moraju dostaviti svim dionicima dovoljno rano, kako bi se isti mogli provesti na vrijeme i u predviđenom obimu.

Na temelju pregleda i analize podataka dostavljenih od strane HEP-Toplinarstvo d.o.o., u kontekstu održavanja i budućeg razvoja toplinskog sustava na području Grada Velike Gorice, moguće je donijeti sljedeće preporuke mjera/ulaganja:

- Revitalizacija preostalih zastarjelih dijelova distribucijske mreže i spojnih vrelovoda;
- Zamjena dotrajale i/ili neadekvatne opreme i elemenata novom i suvremenom;
- Smanjenje ukupnih toplinskih gubitaka u mreži na vrijednost od 7 % do 2030. godine;
- Priključenje preostala tri (3) zatvorena toplinska sustava na lokacijama u Ulici Emilija Laszowskog, Šibenskoj ulici i Ulici Dragutina Domjanića u jedinstveni centralni distribucijski sustav Grada Velike Gorice;
- Implementacija suvremenog sustava za daljinski nadzor i upravljanje CTS-om.

4 FINANCIJSKA I EKONOMSKA ANALIZA

Člankom 14. Zakona o koncesijama propisano je da se pripremnom radnjom za davanje koncesije posebno smatra i procjena vrijednosti koncesije. Na procjenu vrijednosti koncesije primjenjuju se odgovarajuće odredbe propisa kojima se uređuje pojedina vrsta koncesije, u ovom slučaju propisa iz područja tržišta toplinske energije.

Visina novčane naknade za koncesiju za distribuciju toplinske energije određuje se u iznosu od 0,05% ostvarenog prihoda koncesionara od obavljanja energetske djelatnosti distribucije toplinske energije u prethodnoj godini na području za koje je koncesionaru dodijeljena koncesija.⁹

U 2023. i 2024. godini koncesionar je trebao uplatiti u Proračun Grada Velike Gorice za dobivenu koncesiju za distribuciju toplinske energije 268,50 EUR (u 2023.) te 209,70 EUR (u 2024. godini), što je zanemarivo. Međutim, budući da je na snazi bio stari ugovor o koncesiji, koncesionar je platio 7.000 eura godišnje. U razdoblju koncesije, koncesionar je investirao u obnovu postojećeg sustava za distribuciju toplinske energije i proširenje centralnog toplinskog sustava. Ulaganja koncesionara prikazana su u Tablica 4-1. U periodu od 2015.-2024. godine, ukupno je uloženo gotovo 4,2 milijuna EUR, a u cijelom razdoblju koncesije i više jer je postojeći toplinski sustav trebalo i održavati. Cijena izgradnje/revitalizacije se ovisno o složenosti zahvata kretala od 211-921 EUR/metru.

⁹ Vidjeti: čl. 1. Uredbe o visini i načinu plaćanja naknade za koncesiju za distribuciju toplinske energije i koncesiju za izgradnju energetskih objekata za distribuciju toplinske energije (Narodne novine, br. 01/2014).

Tablica 4-1: Ulaganja koncesionara u izgradnju i revitalizaciju distribucijske mreže u V. Gorici, 2015.-2024.

Godina	Ulagačka aktivnost	Iznos u EUR	Duljina u m
2015.	Revitalizacija toplovodne mreže V. Gorica	74.962,64	355
2016.	Revitalizacija toplovodne mreže V. Gorica	293.557,63	1.000
2017.	Revitalizacija toplovodne mreže V. Gorica Izgradnja toplovoda između kotlovnica u Ul. Kralja Zvonimira 9 i Domjanićeve	705.574,36 178.671,44	960
2018.	Revitalizacija toplovodne mreže V. Gorica	740.748,29	1.700
2019.	Revitalizacija toplovodne mreže V. Gorica	269.996,55	410
2020.	Revitalizacija toplovodne mreže V. Gorica Izgradnja CTS-a u V. Gorici Uvođenje sustava daljinskog očitavanja potrošnje	116.961,31 623.020,64 9.033,91	810
2021.	Izgradnja CTS-a u V. Gorici Uvođenje sustava daljinskog očitavanja potrošnje	127.503,48 5.557,90	2.516
2022.	Izgradnja CTS-a u Velikoj Gorici	662.366,85	
2023.	Izgradnja CTS-a u Velikoj Gorici	72.876,90	1.164
2024.	Izgradnja CTS-a u Velikoj Gorici	273.064,17	
2015.-2024.	Ukupno	4.153.896,07	

U razdoblju 2015.-2024. godine došlo je do pada isporučene toplinske energije iz CTS-a, najviše u sektoru kućanstva (20 % pad) te u sektoru industrije (pad od 11,9 %). Priključna/zakupljena snaga je neznatno pala za kućanstva (3 %), dok je za industriju porasla za 8,9 % u istom razdoblju.

U narednom razdoblju, 2026.-2045. godine, postojeći koncesionar predviđa daljnji pad isporučene toplinske energije kako za kućanstva tako i za industriju. Tako da se očekuje da bi količina isporučene toplinske energije kućanstvima mogla pasti za daljnjih 10 %, a industriji za 18,9 % unatoč blagom rastu zakupljene snage koji se predviđa u iznosu od 3 % za kućanstva i 1 % za poslovne korisnike u odnosu na 2024. godinu.

Vrijednost koncesije računa se kao zbroj očekivanih prihoda od djelatnosti koncesionara za koje mu je dana koncesija. Izračun prihoda radi se na temelju pretpostavljene zakupljene snage i pretpostavljene distribucije toplinske energije kućanstvima i poslovnim subjektima, kako je prikazano u sljedećoj tablici (Tablica 4-2).

Pretpostavlja se ista zakupljena snaga i za kućanstva i za poslovne korisnike u razdoblju koncesije. Pretpostavlja se postupno smanjenje potrošnje toplinske energije u razdoblju 2025.-2027. godine, da bi se potrošena toplinska energija za kućanstva stabilizirala na 28.683.848 kWh, a za poslovne korisnike na 5.107.819 kWh od 2028. godine nadalje. Sukladno Metodologiji utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za distribuciju toplinske energije (NN 56/14), članak 9, predviđena je prilagodba operativnih troškova za indeks potrošačkih cijena. Ukupni očekivani prihodi koncesionara, uz pretpostavku da neće doći do promjene tarifne stavke za distribuciju toplinske energije u razdoblju koncesije, iznose 9,5 milijuna eura. Oni su zbroj očekivanih prihoda koncesionara u razdoblju koncesije od zakupljene snage i distribuirane toplinske energije i za kućanstva i za poslovne korisnike, što je po godinama koncesijskog razdoblja prikazano u Tablica 4-3.

Operativni rashodi koncesionara projicirani su na osnovu podataka za 2025. godinu i indeksirani su za planirani rast indeksa potrošačkih cijena od 3% godišnje.¹⁰ Operativni rashodi sadrže troškove rada, usluga, amortizacije i ostale troškove, a ne sadrže rezerviranja, vrijednosna usklađivanja i financijske rashode.

¹⁰ Prosječan rast potrošačkih cijena bio je 2,34% u razdoblju od 2009.-2024. godine, no s obzirom da je rast cijena u 2024. godini bio 3%, u projekciji je uzeta ta stopa kao realnija.

Tablica 4-2: Pretpostavljena potrošnja i zakupljena snaga po vrsti korisnika u razdoblju koncesije

Razdoblje koncesije	2025.-2027.		2028.-2045.	
	Kućanstva	Poslovni korisnici	Kućanstva	Poslovni korisnici
Očekivana potrošnja / vrsta korisnika				
Zakupljena snaga u kW	34.271	7.937	34.271	7.937
Očekivana godišnja potrošnja u kWh	33.455.429 ('25) 31.782.658 ('26) 30.193.525 ('27)	5.957.509 ('25) 5.659.634 ('26) 5.376.652 ('27)	28.683.848	5.107.819
Gubici u %	8,7	8,7	7	7
Gubici u kWh	3.203.757 ('25) 3.043.569 ('26) 2.891.391 ('27)	570.503 ('25) 541.978 ('26) 514.879 ('27)	2.158.999	384.460
Neto godišnja potrošnja u kWh	30.251.672 ('25) 28.739.088 ('26) 27.302.134 ('27)	5.387.006 ('25) 5.117.656 ('26) 4.861.773 ('27)	26.524.849	4.723.360
Cijena u EUR/kW zakupljene snage/mjesečno	0,51 ('25)	0,59 ('25)	0,546706 ('28)	0,632464 ('28)
Cijena u EUR/kWh potrošene energije	0,0038	0,0043	0,0038	0,0043

Izvor: Podaci dosadašnjeg koncesionara HEP-Toplinarstva d.o.o.

Tablica 4-3: Očekivani prihodi koncesionara od distribucije toplinske energije u razdoblju koncesije, u EUR

	2026.	2027.	2028.	2029.	2030.	2031.	2032.	2033.	2034.	2035.
Prihodi od distribuirane toplinske energije	145.111	137.855	130.962	130.962	130.962	130.962	130.962	130.962	130.962	130.962
Kućanstva	120.774	114.735	108.999	108.999	108.999	108.999	108.999	108.999	108.999	108.999
Poslovni korisnici	24.336	23.120	21.964	21.964	21.964	21.964	21.964	21.964	21.964	21.964
Tarifa za snagu – kućanstva	0,521953	0,534186	0,546706	0,559520	0,572634	0,586055	0,599790	0,613848	0,628235	0,642959
Tarifa za snagu – poslovni korisnici	0,603828	0,617980	0,632464	0,647288	0,662458	0,677985	0,693875	0,710138	0,726782	0,743816
Prihodi od zakupljene snage	272.161	278.540	285.068	291.749	298.587	305.585	312.747	320.077	327.579	335.257
Kućanstva	214.652	219.683	224.832	230.102	235.495	241.014	246.663	252.444	258.361	264.416
Poslovni korisnici	57.509	58.856	60.236	61.648	63.092	64.571	66.085	67.633	69.219	70.841
Ukupni prihodi	417.271	416.395	416.030	422.711	429.549	436.547	443.710	451.040	458.541	466.219

nastavak

	2036.	2037.	2038.	2039.	2040.	2041.	2042.	2043.	2044.	2045.	Ukupno
Prihodi od distribuirane toplinske energije u EUR (neto, umanjeni za gubitke)	130.962	130.962	130.962	130.962	130.962	130.962	130.962	130.962	130.962	130.962	2.640.286
Kućanstva	108.999	108.999	108.999	108.999	108.999	108.999	108.999	108.999	108.999	108.999	2.197.485
Poslovni korisnici	21.964	21.964	21.964	21.964	21.964	21.964	21.964	21.964	21.964	21.964	442.801
Tarifa za snagu – kućanstva	0,658029	0,673451	0,689235	0,705389	0,721922	0,738842	0,756158	0,773881	0,792019	0,810582	-
Tarifa za snagu – poslovni korisnici	0,761249	0,779091	0,797350	0,816038	0,835164	0,854738	0,874771	0,895274	0,916257	0,937732	-
Prihodi od zakupljene snage	343.114	351.156	359.386	367.810	376.460	385.253	394.282	403.523	412.981	422.659	6.843.796
Kućanstva	270.613	276.956	283.447	290.090	296.889	303.847	310.969	318.257	325.716	333.350	5.397.796
Poslovni korisnici	72.501	74.201	75.940	77.719	79.541	81.405	83.313	85.266	87.264	89.309	1.446.149
Ukupni prihodi od distribucije toplinske energije	474.077	482.118	490.349	498.772	507.392	516.215	525.244	534.485	543.943	553.621	9.484.231

Izvor: Sastavljeno prema dostavljenim podacima dosadašnjeg koncesionara HEP-Toplinarstva d.o.o. (prema stvarnim cijenama, potrošnji i zakupu snage)

Tablica 4-4: Očekivani rashodi koncesionara od djelatnosti distribucije toplinske energije u razdoblju koncesije.

	2026.	2027.	2028.	2029.	2030.	2031.	2032.	2033.	2034.	2035.
Troškovi usluga	39.140	40.314	41.524	42.769	44.052	45.374	46.735	48.137	49.581	51.069
Troškovi osoblja	266.770	274.773	283.016	291.507	300.252	309.260	318.537	328.093	337.936	348.074
Amortizacija	320.330	329.940	339.838	350.033	360.534	371.350	382.491	393.965	405.784	417.958
Ostali troškovi i poslovni rashodi	88.065	90.707	93.428	96.231	99.118	102.091	105.154	108.309	111.558	114.905
Ukupno	714.305	735.734	757.806	780.540	803.957	828.075	852.918	878.505	904.860	932.006

nastavak

	2036.	2037.	2038.	2039.	2040.	2041.	2042.	2043.	2044.	2045.	Ukupno
Troškovi usluga	52.601	54.179	55.804	57.478	59.203	60.979	62.808	64.692	66.633	68.632	1.089.706
Troškovi osoblja	358.517	369.272	380.350	358.227	366.623	375.216	384.010	393.010	402.221	411.648	7.427.210
Amortizacija	430.497	443.412	456.714	470.415	484.528	499.064	514.036	529.457	545.340	561.701	8.918.387
Ostali troškovi i poslovni rashodi	118.352	121.903	125.560	129.326	133.206	137.202	141.318	145.558	149.925	154.423	2.451.840
Ukupno	959.966	988.765	1.018.428	1.048.981	1.080.450	1.112.864	1.146.250	1.180.637	1.216.056	1.252.538	19.887.143

Izvor: Prilagođeni podaci dosadašnjeg koncesionara (bez troškova vanjskog financiranja)

Tablica 4-5 Projicirani rezultat poslovanja budućeg koncesionara uz sadašnje regulatorno određene cijene toplinske energije u razdoblju koncesije

	2026.	2027.	2028.	2029.	2030.	2031.	2032.	2033.	2034.	2035.
Očekivani prihodi	417.271	416.395	416.030	422.711	429.549	436.547	443.710	451.040	458.541	466.219
Očekivani rashodi	714.305	735.734	757.806	780.540	803.957	828.075	852.918	878.505	904.860	932.006
Razlika	-297.034	-319.339	-341.776	-357.829	-374.408	-391.528	-409.208	-427.465	-446.319	-465.787

	2036.	2037.	2038.	2039.	2040.	2041.	2042.	2043.	2044.	2045.	Ukupno
Očekivani prihodi	474.077	482.118	490.349	498.772	507.392	516.215	525.244	534.485	543.943	553.621	9.484.231
Očekivani rashodi	959.966	988.765	1.018.428	1.048.981	1.080.450	1.112.864	1.146.250	1.180.637	1.216.056	1.252.538	19.887.143
Razlika	-485.889	-506.647	-528.079	-550.209	-573.058	-596.649	-621.006	-646.152	-672.113	-698.917	-10.402.912

Izvor: Sažeti rezultati iz Tablica 4-4 i Tablica 4-5

S obzirom na navedeno, minimalna očekivana vrijednost koncesije u 20-godišnjem razdoblju je 9,5 milijuna eura, s pripadajućom koncesijskom naknadom od 4.750 eura. Iako, s obzirom na prenisko određene regulatorne cijene, nije realno očekivati da koncesionar uplaćuje veći iznos u lokalni proračun, koncesijski ugovor svakako treba predvidjeti usklađenje za promjenu tarifnih stavki. Razlozi za to su sljedeći:

- Razdoblje koncesije je predugo za određivanje fiksnog iznosa koncesije.
- Prihod koncesionara značajno ovisi o regulatorno propisanim tarifnim stavkama.
- Nije realno da tijekom 20 godina, koliko bi trebala trajati koncesija, ne dođe do povećanja regulatorno određenih cijena.
- Koncesionari ne mogu temeljem ugovora o koncesiji ostvarivati gubitke, barem ne dugoročno, jer sukladno ugovoru o koncesiji trebaju financirati kapitalna ulaganja u proširenje i održavanje distribucijske mreže.
- Nije realno pretpostaviti da koncesionar uvijek može financirati kapitalne rashode vlastitim sredstvima pa bi se minimalno trebala odrediti cijena toplinske energije koja koncesionaru omogućava pokriće svih opravdanih troškova, koji nastaju uslijed pružanja usluga definiranih koncesijskim ugovorom.

Koncesijsku naknadu treba vezati uz iznos investicija, kako novih investicija, tako i redovnog, odnosno investicijskog održavanja. Od koncesionara je potrebno redovito, a najviše u roku od svakih pet godina, tražiti investicijske planove ulaganja u toplinsku mrežu koja je predmet koncesije. I davatelj koncesije i koncesionar zajednički trebaju raditi na privlačenju novih krajnjih kupaca kao i zadržavanju postojećih krajnjih kupaca, kako bi se barem zadržala ista isporučena količina toplinske energije, a idealno i povećala.

5 PRAVNA ANALIZA

Prilikom davanja koncesije za distribuciju toplinske energije mjerodavni su sljedeći propisi:

- Zakon o tržištu toplinske energije (NN 80/13, 14/14, 102/14, 95/15, 76/18, 86/19, 67/25),
- Zakon o koncesijama,
- Zakon o javnoj nabavi U ovoj pravnoj analizi dotaknut će se i sadržaj Prostornog plana uređenja Grada Velike Gorice vezano uz toplinarstvo.

5.1 OBVEZE JEDINCE LOKALNE SAMOUPRAVE PREMA ZAKONU O TRŽIŠTU TOPLINSKE ENERGIJE

Zakon o tržištu toplinske energije je *lex specialis* za područje toplinarstva. Tim se zakonom uređuju mjere za sigurnu i pouzdanu opskrbu toplinskom energijom, toplinski sustavi za korištenje toplinske energije za grijanje i hlađenje, uvjeti dobivanja koncesije za distribuciju toplinske energije, odnosno koncesije za izgradnju distribucijske mreže, pravila i mjere za sigurnu i pouzdanu djelatnost proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom u toplinskim sustavima i mjere za postizanje energetske učinkovitosti u toplinskim sustavima.

Jedinica lokalne samouprave, koja na svom distribucijskom području ima distribucijsku mrežu za distribuciju toplinske energije, dužna je osigurati trajno obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije.¹¹

Prema članku 5. Zakona o tržištu toplinske energije, distributer toplinske energije dužan je, na zahtjev jedinica lokalne samouprave, dostaviti sljedeće podatke: o ponudi i potražnji toplinske energije na svom području, izradu procjena buduće potrošnje i raspoložive ponude, planiranje izgradnje dodatnih kapaciteta i razvoj distribucijskog sustava na području na kojem mu je dodijeljena koncesija za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije.

Jedinica lokalne samouprave, na temelju prethodno navedenih podataka dostavljenih od strane distributera na svome području, analizira i predlaže poduzimanje mjera u okviru svoje nadležnosti utvrđene odredbama Zakona o tržištu toplinske energije.

¹¹ Članak 18. stavak 1. Zakona o tržištu toplinske energije.

Jedinice lokalne samouprave dužne su:

- poticati, planirati i odobriti izgradnju toplinskih sustava te u skladu s mjerama energetske učinkovitosti osigurati prednost centralnim toplinskim sustavima pri izgradnji te kada je to svrsishodno, osigurati priključenje zatvorenih toplinskih sustava na centralne toplinske sustave,
- planirati i odobriti izgradnju zatvorenih ili samostalnih toplinskih sustava na područjima i u objektima gdje gospodarski nije isplativa izgradnja centralnih toplinskih sustava,
- planirati razvoj toplinskih sustava ako se na njihovu području nalaze kogeneracije ili ako na svom području razvijaju kogeneracije na obnovljive izvore energije,
- dužne su prilikom izrade dokumenata prostornog uređenja dati prednost izgradnji i razvoju distribucijske mreže, koja bi se koristila za zadovoljavanje potrebe kućanstava, poslovnih potrošača i industrije toplinskom energijom te o istom pribaviti suglasnost Ministarstva, odnosno ureda državne uprave u županiji, odnosno upravnog tijela Grada Zagreba nadležnog za poslove energetike,
- u slučaju kupca toplinske energije u poteškoćama, na svome području, odrediti drugog kupca toplinske energije, do odabira novog kupca od strane ovlaštenog predstavnika suvlasnika.

Jedinice lokalne samouprave s više od 35 000 stanovnika moraju izraditi planove za grijanje i hlađenje na način i pod uvjetima određenim u propisima kojima se uređuje energetska učinkovitost. U tim planovima dužne su razmotriti zamjenu proizvodnog postrojenja na fosilna goriva i razvoj novih, i priključenje na postojeće učinkovite sustave centraliziranog grijanja i hlađenja.¹²

5.2 OBVEZE DISTRIBUTERA TOPLINSKE ENERGIJE U DIJELU KONCESIJE ZA DISTRIBUCIJU TOPLINSKE ENERGIJE

Jedinica lokalne samouprave i energetski subjekt za distribuciju toplinske energije dužni su osigurati kvalitetno obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije na načelima održivog razvitka, osigurati održavanje distribucijske mreže u stanju funkcionalne sposobnosti i osigurati transparentan način rada distributera

¹² Članak 5. Zakona o tržištu toplinske energije.

toplinske energije.¹³

Pravo obavljanja energetske djelatnosti distribucije toplinske energije stječe se na temelju ugovora o koncesiji za distribuciju toplinske energije te ishoda dozvole za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije.

Koncesija za distribuciju toplinske energije je koncesija za javne usluge u smislu zakona kojim se uređuje područje koncesija.

Za područje ili dio područja jedinice lokalne samouprave gdje postoji distribucijska mreža, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, u ime jedinice lokalne samouprave, daje koncesiju za distribuciju toplinske energije ako je za to područje javna usluga distribucije toplinske energije prevladavajuća, odnosno javni radovi su sporedni uz glavni predmet ugovora.

Centralni toplinski sustav je toplinski sustav koji obuhvaća više zgrada/građevina, a u kojemu energetska djelatnost proizvodnje i opskrbe toplinske energije može obavljati jedan ili više energetskih subjekata, odnosno distribuciju toplinske energije obavlja jedan energetski subjekt na temelju ugovora o koncesiji za distribuciju toplinske energije ili ugovora o koncesiji za izgradnju distribucijske mreže.¹⁴

Distributer toplinske energije obavlja energetska djelatnost distribucije toplinske energije **korištenjem vlastite distribucijske mreže** za distribuciju toplinske energije ili distribucijske mreže koju **koristi na temelju ugovora zaključenog s njegovim vlasnikom**. Sadržaj i razina usluge koju je distributer toplinske energije dužan pružiti pri obavljanju energetske djelatnosti distribucije toplinske energije ne smije ovisiti o načinima korištenja distribucijske mreže za distribuciju toplinske energije.¹⁵

Odgovornosti i dužnosti distributera toplinske energije detaljno su opisane člancima 26. – 29. Zakona o tržištu toplinske energije i Mrežnim pravilima za distribuciju toplinske energije (NN 35/14).

5.3 PROSTORNI PLAN UREĐENJA GRADA VELIKE GORICE

U Prostornom planu uređenja Grada Velike Gorice (Službeni glasnik Grada Velike Gorice 10/06, 6/08, 5/14, 6/14 (Ispravak Odluke), 8/14 (pročišćeni tekst), 2/15, 3/15 (pročišćeni tekst), 03/23 i 07/23 (pročišćeni tekst) dostupnom na službenim

¹³ Članak 18. stavak 2. Zakona o tržištu toplinske energije.

¹⁴ Članak 14. Zakona o tržištu toplinske energije.

¹⁵ Članak 25. Zakona o tržištu toplinske energije.

stranicama¹⁶ Grada Velike Gorice, distribucijska mreža se opisuje u dijelu infrastrukturnih i komunalnih sustava, u članku 160. koji glasi:

„(1) Ogrjevnom toplinom iz javnih toplana opskrbljivat će se dio naselja Velika Gorica u kojem postoji javna toplovodna mreža, dok se u drugim dijelovima naselja Velika Gorica kao i u ostalim naseljima mogu koristiti manji zajednički ili individualni sustavi za grijanje građevina.

(2) Radi očuvanja kakvoće zraka i povećanja energetske učinkovitosti, na čitavom području Grada Velike Gorice **potiče se objedinjavanje i centralizacija individualnih sustava grijanja** u naseljima, uz **korištenje obnovljivih izvora energije** ili prirodnog plina kao osnovnog energenta. U naselju Velika Gorica ovim Planom **omogućuje se širenje javne toplovodne mreže i priključivanje postojećih i novih građevina na istu**. Potiče se također ukidanje postojećih javnih toplana prilikom objedinjavanja toplinskih mreža ili njihova rekonstrukcija radi korištenja obnovljivih izvora energije odnosno prirodnog plina.

(3) Unutar građevinskih područja gospodarske i infrastrukturne/komunalne namjene moguće je planirati smještaj energetskih objekata za proizvodnju električne i/ili toplinske energije, ali isključivo koristeći obnovljive izvore energije ili prirodni plin kao osnovni energent.“

Iz ovog članka vidljivo je da Grad Velika Gorica postupa u skladu s primjenjivim pravnim propisima iz područja toplinarstva i obnovljivih izvora energije, potičući objedinjavanje samostalnih toplinskih sustava (individualni sustavi za grijanje kako ih se naziva u čl. 160.) u centralne toplinske sustave što je u skladu s odredbom članka 4. Zakona o tržištu toplinske energije koja navodi da je izgradnja i **razvoj centralnih toplinskih sustava** i proizvodnja toplinske energije u kogeneracijskim postrojenjima na visokoučinkovit način, kao i njihovo održavanje i korištenje, od interesa su za Republiku Hrvatsku. Toplinski sustavi smatraju se bitnim elementom energetske učinkovitosti i od interesa su za postizanje ciljeva energetske učinkovitosti u Republici Hrvatskoj. **Korištenje obnovljivih izvora energije** kao izvora toplinske energije od interesa je za Republiku Hrvatsku.

5.4 ODABIR NAJPOVOLJNIJE PONUDE

Osim kriterija određenih zakonom kojim se uređuje područje koncesija, kriteriji na kojima davatelj koncesije za distribuciju toplinske energije temelji odabir ekonomski najpovoljnije ponude, osobito su:

¹⁶ Pročišćena verzija Prostornog plana uređenja Grada Velike Gorice na dan 29.7.2025. - preuzeta sa službenih internetskih stranica: <https://gorica.hr/prostorni-planovi/>

1. kvaliteta usluge i pouzdanosti isporuke toplinske energije propisana pravilnikom o općim uvjetima za opskrbu toplinskom energijom¹⁷,
2. ponuđeni godišnji iznos naknade za koncesiju na temelju uredbe o visini i načinu plaćanja naknade za koncesiju za distribuciju toplinske energije i koncesiju za izgradnju distribucijske mreže za distribuciju toplinske energije,
3. ukupna visina ulaganja, a koja se odnosi na razvoj distribucijske mreže za područje ili dio područja jedinice lokalne samouprave gdje postoji distribucijska mreža,
4. ponuđeno tehničko dostignuće na temelju tehničkih specifikacija iz dokumentacije za nadmetanje,
5. estetske, funkcionalne i ekološke osobine distribucijske mreže koja se gradi, odnosno usluge distribucije toplinske energije koja se pruža,
6. planirani iznos tarifnih stavki za distribuciju toplinske energije i planirani iznos naknade za priključenje na distribucijsku mrežu i za povećanje priključnog kapaciteta, za sve godine razdoblja koncesije, razrađeno po korisnicima prema strukturi i s izračunima u skladu s tarifnom metodologijom,
7. ekonomičnost, koja se određuje kao ostvarivanje planiranih poslovnih ciljeva uz što manje operativne troškove,
8. kvaliteta i održivost plana održavanja i vođenja distribucijske mreže sukladno propisima koji uređuju područje obavljanja energetske djelatnosti distribucije toplinske energije,
9. plan i opseg razvoja distribucijske mreže,
10. sposobnost za ostvarivanje koncesije koja ukazuje na dugoročnu održivost ponuditelja za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji u predviđenom razdoblju, koja se potvrđuje ovjerenom pisanom izjavom potencijalnog koncesionara da raspolaže dovoljnim financijskim sredstvima ili pisanom izjavom kreditne institucije da će potencijalni koncesionar moći osigurati dovoljna financijska sredstva za izgradnju distribucijske mreže¹⁸.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave dužno je nakon javnog otvaranja ponuda, a prije donošenja izvršne odluke o davanju koncesija, dostaviti sve ponude za dobivanje koncesije Hrvatskoj energetskej regulatornoj agenciji (HERA-i).

HERA je dužna u roku od 15 dana od dana zaprimanja ponuda za dobivanje koncesije dostaviti svoje mišljenje jedinici lokalne samouprave o ispunjavanju kriterija vezanih uz planirani iznos tarifnih stavki za distribuciju toplinske energije i planirani iznos naknade

¹⁷ Pravilnik o općim uvjetima za opskrbu toplinskom energijom (NN 131/25).

¹⁸ Članak 20. stavak 1. Zakona o tržištu toplinske energije.

za priključenje na distribucijsku mrežu i za povećanje priključnog kapaciteta, za sve godine razdoblja koncesije, razrađeno po korisnicima prema strukturi i s izračunima u skladu s tarifnom metodologijom, prema podacima ponuđača za dobivanje koncesije, izraženo u ponudi za dobivanje koncesije.

HERA je dužna u roku od 15 dana od dana zaprimanja ponuda za dobivanje koncesije dostaviti izvješće jedinici lokalne samouprave o dosadašnjem radu i ispunjavanju obveza distributera, ako je isti obavljao energetske djelatnosti distribucije toplinske energije, do trenutka objave natječaja za davanje koncesije.¹⁹

5.5 SADRŽAJ UGOVORA O KONCESIJI

Ugovorom o koncesiji određuju se prava i obveze davatelja koncesije i koncesionara u skladu s odredbama Zakona o tržištu toplinske energije i Zakona o koncesijama.

Ugovor o koncesiji sukladno Zakonu o tržištu toplinske energije obvezno sadrži:

1. predmet koncesije,
2. mjesto (područje) obavljanja djelatnosti koncesije,
3. način i opseg obavljanja djelatnosti koncesije,
4. odredbu da se cijena za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije utvrđuje sukladno odredbama Zakona o tržištu toplinske energije i Zakona o energiji,
5. kapacitet distribucijske mreže,
6. broj priključenih i predviđenih kupaca toplinske energije na distribucijskom sustavu,
7. rok na koji se daje koncesija,
8. rok za priključenje na distribucijsku mrežu,
9. iznos naknade za koncesiju ili osnova za utvrđivanje iznosa naknade za koncesiju koju će koncesionar plaćati,
10. način plaćanja naknade za koncesiju,
11. potrebna jamstva i/ili instrumente osiguranja naplate naknade za koncesiju te naknade moguće štete nastale zbog neispunjenja obveza iz ugovora o koncesiji,
12. odredbe o dozvoli za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije,
13. posebna prava i obveze koncesionara i davatelja koncesije,

¹⁹ Članak 20. stavci 3. – 5. Zakona o tržištu toplinske energije.

14. prestanak koncesije i

15. način rješavanja sporova.

Dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije²⁰ odabrani ponuditelj, s kojim davatelj koncesije namjerava sklopiti ugovor o koncesiji za distribuciju toplinske energije, za distribucijsko područje gdje postoji distribucijska mreža za distribuciju toplinske energije, **dužan je ishoditi prije zaključenja ugovora o koncesiji.**

Osim slučajeva za jednostrani raskid ugovora o koncesiji propisanih zakonom kojim se uređuje područje koncesija, davatelj koncesije može jednostrano raskinuti ugovor o koncesiji i u sljedećim slučajevima:

1. ako je koncesionaru trajno oduzeta dozvola za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije prije isteka njezina važenja,
2. ako koncesionar nije ishodio novu dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije po prestanku važenja ranije izdane dozvole,
3. ako koncesionar prenese dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije na drugu pravnu osobu,
4. ako je koncesionaru, na vlastiti zahtjev, prestala važiti dozvola za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije.²¹

Koncesija za distribuciju toplinske energije daje se za razdoblje od **najmanje 20 godina**, a najviše do 30 godina.²²

Ugovorom o koncesiji sklapa se temeljem odluke o davanju koncesije u skladu s odredbama Zakona o koncesijama i posebnih zakona. Ugovor o koncesiji sastavlja se u skladu s odlukom o davanju koncesije.

Na pitanja iz ugovora o koncesiji koja nisu uređena Zakonom o koncesijama i Zakonom o tržištu toplinske energije primjenjuju se odgovarajuće odredbe općeg zakona kojima se uređuju porezi te zakona kojima se uređuju opći upravni postupak i obvezni odnosi.

Osim ugovora o koncesiji davatelj koncesije, u skladu sa Zakonom o koncesijama i odlukom o davanju koncesije, ima pravo sklapanja dodatnih i/ili vezanih ugovora i/ili sporazuma, kojima se ne mijenjaju elementi i sadržaj ugovora o koncesiji. Takvi dodatni i/ili vezani ugovor i/ili sporazum može se sklopiti u svrhu osiguranja financiranja potrebnog za provedbu ugovora o koncesiji, uz prethodno odobrenje ministarstva

²⁰ Registar dozvola za obavljanje energetske djelatnosti – Distribucija toplinske energije na stranicama HERA-e: https://www.hera.hr/hr/html/registar_dozvola_22.html

²¹ Članak 22. Zakona o tržištu toplinske energije.

²² Članak 24. Zakona o tržištu toplinske energije.

nadležnog za financije.

Ugovorom o koncesiji, a na temelju odluke o davanju koncesije, sukladno Zakonu o koncesijama, uređuju se sva pitanja vezana za vlasništvo nad nekretninama i drugom imovinom koja je predmet ugovora o koncesiji te nad nekretninama i drugom imovinom koja nastaje na temelju ugovora o koncesiji, za vrijeme i nakon prestanka koncesije. Sva pitanja vezana za pravo na korištenje, vlasništvo i druga stvarna prava uređuju se u skladu s odredbama posebnih zakona i propisa kojima se uređuju stvarna prava.²³

5.6 NAKNADA ZA KONCESIJU

Naknada za koncesiju ima značaj javnog davanja i plaća se u novcu, a može biti ugovorena kao stalan jednak iznos i/ili kao varijabilni iznos, ovisno o posebnostima predmeta koncesije, načelima utvrđenima studijom opravdanosti davanja koncesije, odnosno analizom davanja koncesije te posebnim zakonom. Iznimno, naknada za koncesiju ne mora se ugovoriti u slučajevima kada je studijom opravdanosti za davanje koncesije ili analizom davanja koncesije utvrđeno da nije financijski opravdana, osim ako drukčije nije uređeno posebnim zakonom.

Visina i način plaćanja naknade za koncesiju određuje se ovisno o predmetu koncesije, procijenjenoj vrijednosti koncesije, roku trajanja koncesije, rizicima i troškovima koje koncesionar preuzima i očekivanoj dobiti, opsegu koncesije, opremljenosti i vrijednosti imovine, odnosno opremljenosti i površini općeg, javnog ili drugog dobra od interesa za Republiku Hrvatsku koja se daje u koncesiju.

Ugovorom o koncesiji može se odrediti promjena visine i/ili načina izračuna i plaćanja naknade za koncesiju u određenom razdoblju, za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji, u skladu s dokumentacijom za nadmetanje i odlukom o davanju koncesije.

Promjene naknade za koncesiju moguće su temeljem:

1. indeksacije vezane uz promjenu tečaja eura u odnosu na fluktuaciju tečaja
2. indeksa potrošačkih cijena, odnosno
3. izmjena posebnog propisa u dijelu kojim se uređuje visina i način plaćanja naknade za koncesiju.
4. gospodarskih okolnosti koje značajno utječu na ravnotežu odnosa naknade za koncesiju i procijenjene vrijednosti koncesije koja je bila temelj sklapanja ugovora o koncesiji.

²³ Članak 56. Zakona o koncesijama.

Promjena naknade za koncesiju utvrđuje se ugovorom o koncesiji i posebnim zakonima, a vrši se ovisno o nastanku okolnosti i/ili periodično u za to određenim vremenskim razdobljima ovisno u uvjetima fluktuacije tečaja ili promjena potrošačkih cijena.²⁴

Prema Zakonu o tržištu toplinske energije, koncesionar je dužan plaćati novčanu naknadu za koncesiju u iznosu i na način kako je to uređeno ugovorom o koncesiji. Novčana naknada za koncesiju određuje se kao varijabilni iznos od prihoda koncesionara ostvarenog obavljanjem energetske djelatnosti distribucije toplinske energije u prethodnoj godini na distribucijskom području za koje se daje koncesija. Iznimno, koncesionaru koji nije obavljao energetske djelatnosti distribucije toplinske energije u prethodnoj godini na distribucijskom području za koje se daje koncesija, novčana naknada za koncesiju određuje se kao varijabilni iznos od planiranog prihoda, prema ponudi koja je sastavni dio ugovora o koncesiji, za godinu u kojoj počinje obavljati energetske djelatnosti distribucije toplinske energije.

Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog Ministarstva koje je prethodno pribavilo mišljenje Agencije, uredbom o visini i načinu plaćanja naknade za koncesiju za distribuciju toplinske energije i koncesiju za izgradnju energetskih objekata za distribuciju toplinske energije određuje **minimalni početni iznos i način plaćanja** naknade za koncesiju. Naknada za koncesiju prihod je proračuna jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi distribucijska mreža.²⁵

Uredbom o visini i načinu plaćanja naknade za koncesiju za distribuciju toplinske energije i koncesiju za izgradnju energetskih objekata za distribuciju toplinske energije (NN 1/14) određeno je da se visina novčane naknade za koncesiju za distribuciju toplinske energije određuje u iznosu od 0,05 % od ostvarenog prihoda koncesionara ostvarenog obavljanjem energetske djelatnosti distribucije toplinske energije u prethodnoj godini na području za koje se daje koncesija.²⁶ Iznimno, koncesionaru koji nije obavljao energetske djelatnosti distribucije toplinske energije u prethodnoj godini na području za koje se daje koncesija, odnosno koncesionar koji započinje s koncesijom za izgradnju objekata za distribuciju toplinske energije, određuje se novčana naknada u iznosu od 0,05 % od planiranog prihoda, prema ponudi koja je sastavni dio ugovora o koncesiji, za godinu u kojoj počinje obavljati djelatnost distribucije toplinske energije. Ukoliko na području za koje se daje koncesija nije moguće utvrditi prihod koncesionara ostvaren obavljanjem energetske djelatnosti distribucije toplinske energije za 2013. godinu, isti se izračunava na temelju odobrenog iznosa tarifnih stavki za distribuciju toplinske energije prema Metodologiji utvrđivanja

²⁴ Članak 57. Zakona o koncesijama.

²⁵ Članak 23. Zakona o tržištu toplinske energije.

²⁶ https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2014_01_1_25.html

iznosa tarifnih stavki za distribuciju toplinske energije.

Naknadu za koncesiju je moguće plaćati na godišnjoj, polugodišnjoj ili tromjesečnoj razini, a odredit će se ugovorom o koncesiji. Ako se naknada za koncesiju plaća na godišnjoj razini mora se platiti do 1. lipnja tekuće godine, na osnovi prihoda ostvarenog prethodne godine obavljanjem djelatnosti distribucije toplinske energije. Ako se naknada za koncesiju plaća na polugodišnjoj razini, prva rata mora se platiti do 1. travnja, a druga rata do 1. rujna tekuće godine, na osnovi prihoda ostvarenog prethodne godine obavljanjem djelatnosti distribucije toplinske energije. Ako se naknada za koncesiju plaća na tromjesečnoj razini, prva rata se mora platiti do 1. ožujka, druga rata do 1. svibnja, treća rata do 1. kolovoza, a četvrta rata do 1. studenoga tekuće godine, na osnovi prihoda ostvarenog prethodne godine obavljanjem djelatnosti distribucije toplinske energije.²⁷

5.7 OSNOVE ZA ISKLJUČENJE PONUDITELJA

5.7.1 Davatelj koncesije obvezan je isključiti ponuditelja iz postupka davanja koncesije ako u bilo kojem trenutku tijekom postupka utvrdi da:

A) je ponuditelj koji ima poslovni nastan u Republici Hrvatskoj ili osoba koja je član upravnog, upravljačkog ili nadzornog tijela ili ima ovlasti zastupanja, donošenja odluka ili nadzora toga ponuditelja i koja je državljanin Republike Hrvatske pravomoćnom presudom osuđena za:

a) sudjelovanje u zločinačkoj organizaciji, na temelju

– članka 328. (zločinačko udruženje) i članka 329. (počinjenje kaznenog djela u sastavu zločinačkog udruženja) Kaznenog zakona (NN 125/11, 144/12, 56/15, 61/15, 101/17, 118/18, 126/19, 84/21, 114/22, 114/23, 36/24, 136/25)

– članka 333. (udruživanje za počinjenje kaznenih djela), iz Kaznenog zakona ("Narodne novine", broj 110/97, 27/98, 50/00, 129/00, 51/01, 111/03, 190/03, 105/04, 84/05, 71/06, 110/07, 152/08, 57/11, 77/11 i 143/12)

b) korupciju, na temelju

– članka 252. (primanje mita u gospodarskom poslovanju), članka 253. (davanje mita u gospodarskom poslovanju), članka 254. (zlouporaba u postupku javne nabave), članka

²⁷ Članak 2. Uredbe o visini i načinu plaćanja naknade za koncesiju za distribuciju toplinske energije i koncesiju za izgradnju energetskih objekata za distribuciju toplinske energije.

291. (zlouporaba položaja i ovlasti), članka 292. (nezakonito pogodovanje), članka 293. (primanje mita), članka 294. (davanje mita), članka 295. (trgovanje utjecajem) i članka 296. (davanje mita za trgovanje utjecajem) Kaznenog zakona ("Narodne novine" broj 125/11, 144/12, 56/15, 61/15, 101/17, 118/18, 126/19, 84/21, 114/22, 114/23, 36/24, 136/25)

– članka 294.a (primanje mita u gospodarskom poslovanju), članka 294.b (davanje mita u gospodarskom poslovanju), članka 337. (zlouporaba položaja i ovlasti), članka 338. (zlouporaba obavljanja dužnosti državne vlasti), članka 343. (protuzakonito posredovanje), članka 347. (primanje mita) i članka 348. (davanje mita) iz Kaznenog zakona ("Narodne novine", broj 110/97, 27/98, 50/00, 129/00, 51/01, 111/03, 190/03, 105/04, 84/05, 71/06, 110/07, 152/08, 57/11, 77/11 i 143/12)

c) prijevaru, na temelju

– članka 236. (prijevara), članka 247. (prijevara u gospodarskom poslovanju), članka 256. (utaja poreza ili carine) i članka 258. (subvencijska prijevara) Kaznenog zakona ("Narodne novine" broj 125/11, 144/12, 56/15, 61/15, 101/17, 118/18, 126/19, 84/21, 114/22, 114/23, 36/24, 136/25)

– članka 224. (prijevara), članka 293. (prijevara u gospodarskom poslovanju) i članka 286. (utaja poreza i drugih davanja) iz Kaznenog zakona ("Narodne novine", broj 110/97, 27/98, 50/00, 129/00, 51/01, 111/03, 190/03, 105/04, 84/05, 71/06, 110/07, 152/08, 57/11, 77/11 i 143/12)

d) terorizam ili kaznena djela povezana s terorističkim aktivnostima, na temelju

– članka 97. (terorizam), članka 99. (javno poticanje na terorizam), članka 100. (novačenje za terorizam), članka 101. (obuka za terorizam) i članka 102. (terorističko udruženje) Kaznenog zakona "Narodne novine" broj 125/11, 144/12, 56/15, 61/15, 101/17, 118/18, 126/19, 84/21, 114/22, 114/23, 36/24, 136/25)

– članka 169. (terorizam), članka 169.a (javno poticanje na terorizam) i članka 169.b (novačenje i obuka za terorizam) iz Kaznenog zakona ("Narodne novine", broj 110/97, 27/98, 50/00, 129/00, 51/01, 111/03, 190/03, 105/04, 84/05, 71/06, 110/07, 152/08, 57/11, 77/11 i 143/12)

e) pranje novca ili financiranje terorizma, na temelju

– članka 98. (financiranje terorizma) i članka 265. (pranje novca) Kaznenog zakona "Narodne novine" broj 125/11, 144/12, 56/15, 61/15, 101/17, 118/18, 126/19, 84/21, 114/22, 114/23, 36/24, 136/25)

– članka 279. (pranje novca) iz Kaznenog zakona ("Narodne novine", broj 110/97, 27/98, 50/00, 129/00, 51/01, 111/03, 190/03, 105/04, 84/05, 71/06, 110/07, 152/08, 57/11, 77/11 i 143/12)

f) dječji rad ili druge oblike trgovanja ljudima, na temelju

– članka 106. (trgovanje ljudima) Kaznenog zakona "Narodne novine" broj 125/11,

144/12, 56/15, 61/15, 101/17, 118/18, 126/19, 84/21, 114/22, 114/23, 36/24, 136/25)

– članka 175. (trgovanje ljudima i ropstvo) iz Kaznenog zakona ("Narodne novine", broj 110/97, 27/98, 50/00, 129/00, 51/01, 111/03, 190/03, 105/04, 84/05, 71/06, 110/07, 152/08, 57/11, 77/11 i 143/12)

B) je ponuditelj u postupku likvidacije, odnosno ako je obustavio svoje poslovne aktivnosti²⁸

C) je ponuditelj koji nema poslovni nastan u Republici Hrvatskoj ili osoba koja je član upravnog, upravljačkog ili nadzornog tijela ili ima ovlasti zastupanja, donošenja odluka ili nadzora toga ponuditelja i koja nije državljanin Republike Hrvatske pravomoćnom presudom osuđena za kaznena djela iz točke 5.7.1. A) podtočaka a) do f) ove Studije opravdanosti, i za odgovarajuća kaznena djela koja, prema nacionalnim propisima države poslovnog nastana ponuditelja, odnosno države čiji je osoba državljanin, obuhvaćaju razloge za isključenje iz članka 57. stavka 1. točaka od (a) do (f) Direktive 2014/24/EU.)²⁹

Razdoblje isključenja ponuditelja kod kojeg su ostvarene gore navedene osnove za isključenje iz postupka dodjele koncesije je pet godina od dana pravomoćnosti presude, osim ako pravomoćnom presudom nije određeno drukčije.

Odredbe o „samokorigiranju“:

Ponuditelj kod kojeg su ostvarene navedene osnove za isključenje može davatelju koncesije dostaviti dokaze o mjerama koje je poduzeo kako bi dokazao svoju pouzdanost bez obzira na postojanje relevantne osnove za isključenje.

Poduzimanje mjera ponuditelj dokazuje:

1. plaćanjem naknade štete ili poduzimanjem drugih odgovarajućih mjera u cilju plaćanja naknade štete prouzročene kaznenim djelom ili propustom;
2. aktivnom suradnjom s nadležnim istražnim tijelima radi potpunog razjašnjenja činjenica i okolnosti u vezi s kaznenim djelom ili propustom;
3. odgovarajućim tehničkim, organizacijskim i kadrovskim mjerama radi sprječavanja daljnjih kaznenih djela ili propusta.

U cilju dokazivanja gore navedenih poduzetih mjera, Ponuditelj u ponudi dostavlja dokaze o mjerama koje je poduzeo. Poduzete mjere ocjenjuju se uzimajući u obzir težinu i posebne okolnosti kaznenog djela ili propusta i dostavljene dokaze ponuditelja.

Davatelj koncesije neće isključiti ponuditelja iz postupka dodjele koncesije ako je

²⁸ Članak 24. stavak 1. Zakona o koncesijama.

²⁹ Članak 251. Zakona o javnoj nabavi.

ocijenjeno da su poduzete mjere primjerene.³⁰

Ponuditelj kojem je pravomoćnom presudom određena zabrana sudjelovanja u postupcima javne nabave ili postupcima davanja koncesija na određeno vrijeme nema pravo korištenja mogućnosti dostavljanja dokaza o mjerama koje je poduzeo kako bi dokazao svoju pouzdanost bez obzira na postojanje relevantne osnove za isključenje, sve do isteka roka zabrane u državi u kojoj je presuda na snazi.

Davatelj koncesije može zahtijevati od ponuditelja da u primjerenom roku, ne kraćem od pet dana, dostavi sve ili dio popratnih dokumenata ili dokaza.

Davatelj koncesije će prihvatiti sljedeće kao dovoljan dokaz da ne postoje obvezne osnove za isključenje iz točke 5.7.1.:

- izvadak iz kaznene evidencije ili drugog odgovarajućeg registra ili, ako to nije moguće, jednakovrijedni dokument nadležne sudske ili upravne vlasti u državi poslovnog nastana ponuditelja, odnosno državi čiji je osoba državljanin,
- ako se u državi poslovnog nastana ponuditelja, odnosno državi čiji je osoba državljanin, ne izdaju gore navedeni dokumenti ili ako ne obuhvaćaju sve okolnosti obuhvaćene točkom 5.7.1. ove Studije opravdanosti, oni mogu biti zamijenjeni izjavom pod prisegom ili, ako izjava pod prisegom prema pravu dotične države ne postoji, izjavom davatelja s ovjerenim potpisom kod nadležne sudske ili upravne vlasti, javnog bilježnika, ili strukovnog ili trgovinskog tijela u državi poslovnog nastana ponuditelja, odnosno državi čiji je osoba državljanin.

U slučaju zajednice ponuditelja, navedene okolnosti utvrđuju se za sve članove zajednice pojedinačno te svaki član zajednice u ponudi dostavlja gore navedene dokaze.

5.7.2 Davatelj koncesije obavezan je isključiti ponuditelja iz postupka davanja koncesije ako utvrdi da ponuditelj nije ispunio obveze plaćanja dospjelih poreznih obveza i obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje:

1. u Republici Hrvatskoj, ako ponuditelj ima poslovni nastan u Republici Hrvatskoj, ili
2. u Republici Hrvatskoj ili u državi poslovnog nastana ponuditelja, ako ponuditelj nema poslovni nastan u Republici Hrvatskoj.

Davatelj koncesije neće isključiti ponuditelja iz postupka dodjele koncesije ako mu sukladno posebnom propisu plaćanje obveza nije dopušteno ili mu je odobrena

³⁰ Članak 24. stavci 7. – 9. Zakona o koncesijama.

odgoda plaćanja.³¹

Davatelj koncesije će prihvatiti sljedeće kao dovoljan dokaz da ne postoje obvezne osnove za isključenje iz točke 5.7.2.:

- Potvrdu porezne uprave ili drugog nadležnog tijela u državi poslovnog nastana ponuditelja, kojom se dokazuje da ne postoje osnove za isključenje iz točke 5.7.2., ne stariju od 30 dana računajući od dana početka postupka davanja koncesije (od dana slanja na objavu obavijesti o namjeri davanja koncesije u EOJN RH);
- ako se u državi poslovnog nastana ponuditelja, odnosno državi čiji je osoba državljanin, ne izdaju gore navedeni dokumenti ili ako ne obuhvaćaju sve okolnosti obuhvaćene točkom 5.7.2. ove Studije o opravdanosti, oni mogu biti zamijenjeni izjavom pod prisegom ili, ako izjava pod prisegom prema pravu dotične države ne postoji, izjavom davatelja s ovjerenim potpisom kod nadležne sudske ili upravne vlasti, javnog bilježnika, ili strukovnog ili trgovinskog tijela u državi poslovnog nastana ponuditelja, odnosno državi čiji je osoba državljanin.

Odredbe točke 5.7.1. i 5.7.2. odnose se i na subjekte na čiju se sposobnost ponuditelj oslanja.

5.7.3 Ostale osnove za isključenje ponuditelja

Sukladno odredbi članka 25. stavka 1. točke 2., 4. i 6. Zakona o koncesijama, davatelj koncesije će isključiti ponuditelja iz postupka dodjele koncesije ako:

- je nad ponuditeljem otvoren stečajni postupak, ako njime upravlja osoba postavljena od strane nadležnog suda, ako je u nagodbi s vjerovnicima ili se nalazi u sličnom postupku prema propisima države poslovnog nastana ponuditelja,
- može dokazati odgovarajućim sredstvima da je ponuditelj učinio težak profesionalni propust koji dovodi u pitanje njegov integritet,
- je ponuditelju zbog značajnih ili postojanih nedostataka tijekom provedbe bitnih zahtjeva iz prethodnog ugovora o koncesiji ili ugovora o javnoj nabavi raskinut prethodno sklopljeni ugovor o koncesiji ili određena obveza naknade štete ili slične sankcije.

Razdoblje isključenja ponuditelja kod kojeg su ostvarene navedene osnove za isključenje iz postupka dodjele koncesije je tri godine od dana dotičnog događaja, osim ako pravomoćnom presudom nije određeno drukčije.

Odredbe ove točke odnose se i na subjekte na čiju se sposobnost ponuditelj oslanja.

³¹Članak 23. stavak 3. i 4. Zakona o koncesijama i članak 252. Zakona o javnoj nabavi.

Davatelj koncesije će od ponuditelja zahtijevati da zamijeni subjekt na čiju se sposobnost oslonio radi dokazivanja kriterija za odabir, ako utvrdi da kod tog subjekta postoje osnove za isključenje.

Ponuditelj kod kojeg su ostvarene navedene osnove za isključenje može davatelju koncesije dostaviti dokaze o mjerama koje je poduzeo kako bi dokazao svoju pouzdanost bez obzira na postojanje relevantne osnove za isključenje.

Poduzimanje mjera ponuditelj dokazuje:

1. plaćanjem naknade štete ili poduzimanjem drugih odgovarajućih mjera u cilju plaćanja naknade štete prouzročene kaznenim djelom ili propustom;
2. aktivnom suradnjom s nadležnim istražnim tijelima radi potpunog razjašnjenja činjenica i okolnosti u vezi s kaznenim djelom ili propustom;
3. odgovarajućim tehničkim, organizacijskim i kadrovskim mjerama radi sprječavanja daljnjih kaznenih djela ili propusta.

U cilju dokazivanja gore navedenih poduzetih mjera, Ponuditelj u ponudi dostavlja dokaze o mjerama koje je poduzeo. Mjere koje je poduzeo ponuditelj ocjenjuju se uzimajući u obzir težinu i posebne okolnosti kaznenog djela ili propusta i dostavljene dokaze ponuditelja.

Davatelj koncesije neće isključiti ponuditelja iz postupka dodjele koncesije ako je ocijenjeno da su poduzete mjere primjerene.

Davatelj koncesije neće isključiti ponuditelja iz postupka dodjele koncesije kod kojeg je stečen razlog za isključenje zbog bitnih razloga koji se odnose na javni interes kao što je javno zdravlje ili zaštita okoliša.

Razdoblje isključenja ponuditelja kod kojeg su ostvarene osnove za isključenje iz ove točke iz postupka davanja koncesije je tri godine od dana pravomoćnosti presude, osim ako pravomoćnom presudom nije određeno drukčije.

5.8 UVJETI SPOSOBNOSTI

Kriteriji za odabir koncesionara u postupku davanja koncesije mogu se odnositi na:

1. sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti
2. ekonomsku i financijsku sposobnost
3. tehničku i stručnu sposobnost.

Ponuditelj se može u postupku dodjele koncesije, radi dokazivanja ispunjavanja kriterija za odabir ponuditelja, osloniti na ekonomsku i financijsku sposobnost te tehničku i stručnu sposobnost drugih subjekata, bez obzira na pravnu prirodu njihova međusobnog odnosa. U tom slučaju mora dokazati davatelju koncesije da će imati na raspolaganju potrebne resurse za izvršenje ugovora, primjerice prihvaćanjem obveze

drugih subjekata da će te resurse staviti na raspolaganje ponuditelju za cijelo vrijeme trajanja ugovora o koncesiji.

5.8.1 Spособnost za obavljanje profesionalne djelatnosti

Davatelj koncesije određuje uvjete za obavljanje profesionalne djelatnosti kojima se osigurava da ponuditelji imaju sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti potrebnu za izvršenje ugovora o koncesiji. Svi uvjeti za obavljanje profesionalne djelatnosti vezani su uz predmet koncesije.

U nastavku se navode uvjeti sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti.

5.8.1.1 Ponuditelj mora u ponudi dokazati svoj upis u sudski, obrtni, strukovni ili drugi odgovarajući registar u državi njegova poslovnog nastana.

Upis u registar dokazuje se odgovarajućim izvodom iz sudskog, obrtnog, strukovnog ili drugog odgovarajućeg registra države sjedišta ponuditelja koji se vodi u državi članici njegova poslovnog nastana, a ako se oni ne izdaju u državi sjedišta ponuditelja, ponuditelj može dostaviti izjavu s ovjerom potpisa kod nadležnog tijela.

Izvod ili izjava ne smije biti starija od 3 (tri) mjeseca računajući od dana objave obavijesti o namjeri davanja koncesije u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske.

U slučaju zajednice ponuditelja, svi članovi zajednice obvezni su pojedinačno dokazati svoju sposobnost.

5.8.1.2 Ponuditelj mora u ponudi dokazati da posjeduje važeću dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije ili je podnio Zahtjev za izdavanje dozvole za obavljanje energetske djelatnosti.

Posjedovanje važeće dozvole za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije dokazuje se Rješenjem HERA-e kojim se izdaje dozvola za obavljanje energetske djelatnosti koja važi u vrijeme davanja ponude.

Ukoliko ponuditelj nema važeću dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije u trenutku davanja ponude, isti može dostaviti potvrdu da je podnio Zahtjev za izdavanje dozvole za obavljanje energetske djelatnosti HERA-i sukladno Pravilniku o dozvolama za obavljanje energetskih djelatnosti i vođenju registra izdanih i oduzetih dozvola za obavljanje energetskih djelatnosti (NN 44/22).

Dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije odabrani ponuditelj, s kojim davatelj koncesije namjerava sklopiti ugovor o koncesiji za

distribuciju toplinske energije, dužan je ishoditi prije zaključenja ugovora o koncesiji.

5.8.2 Ekonomska i financijska sposobnost

5.8.2.1 Ponuditelj mora u ponudi dokazati sposobnost za ostvarivanje koncesije koja ukazuje na dugoročnu održivost ponuditelja za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji u predviđenom razdoblju

Ponuditelj ekonomsku i financijsku sposobnost potvrđuje:

- Dostavom najnovije bilance i računa dobiti i gubitka, odnosno godišnjeg financijskog izvještaja, a istu je prema ugovoru o koncesiji obvezan dostavljati davatelju koncesije svake godine.
- Ukupni prihodi koncesionara trebaju u najnovijem financijskom izvještaju biti barem četverostruko veći od očekivanih godišnjih prihoda po osnovi koncesije, dakle minimalno trebaju iznositi 2 milijuna eura.
- Koncesionar treba imati pozitivan iznos kapitala u bilanci te dovoljnu likvidnost za nesmetano plaćanje radnika i ulaganje u opremu na području koncesije.

Uz to koncesionar treba priložiti izjavu odgovorne osobe da raspolaže dovoljnim financijskim sredstvima za obavljanje usluge koja je predmet koncesije.

5.8.3 Tehnička i stručna sposobnost

Dokazati sposobnost: raspolaganje dovoljnim brojem stručnih kadrovskih i tehničkih resursa.

Dokument kojim potvrđuje tu sposobnost:

Izjava odgovorne osobe da raspolaže s:

- najmanje 2 diplomirana inženjera strojarstva, energetike ili elektrotehnike (VSS) od kojeg minimalno 1 mora imati položen stručni ispit ili posjedovanje važećih licenci za specifične inženjerske poslove (npr. vođenje energetskog postrojenja),
- najmanje 1 diplomirani inženjer strojarstva, energetike ili elektrotehnike (VSS) koji ima najmanje 3 godine iskustva u projektiranju, održavanju ili vođenju distribucijske mreže,
- najmanje 2 tehničara ili operatera koji se bave poslovima izravnog upravljanja i/ili održavanja distribucijske mreže (SSS, VSS strojarstva/energetike/elektrotehnike), od kojih najmanje 1 ima minimalno 1 godinu iskustva rada s opremom za grijanje i vrelovodnu/toplovodnu mrežu, te znanje o postupcima održavanja, primjeni sigurnosnih protokola i osnovnoj

- dijagnostici kvarova na distribucijskoj mreži,
- najmanje 2 radnika osposobljena za primjenu mjera zaštite na radu i zaštite od požara, koji su na raspolaganju za potrebe održavanja i vođenja distribucijske mreže, za vrijeme trajanja koncesije.

5.9 JAMSTVO ZA OZBILJNOST PONUDE

Ponuditelj je obvezan u ponudi dostaviti jamstvo za ozbiljnost ponude u iznosu od 150 000 EUR (slovima: stopedesettisućaeura) odnosno 1,58 % procijenjene vrijednosti koncesije.

Traženi iznos jamstva za ozbiljnost ponude u zakonskim je granicama definiranim člankom 23. Zakona o koncesiji gdje se navodi da visina jamstva za ozbiljnost ponude ne može iznositi više od 5 % procijenjene vrijednosti koncesije, odnosno članka 215. Zakona o javnoj nabavi, koji propisuje da jamstvo za ozbiljnost ponude u apsolutnom iznosu ne smije iznositi više od 3 % procijenjene vrijednosti predmeta nabave.

Jamstvo se može dostaviti:

- a) u obliku bankovne garancije na iznos od 150 000 EUR (slovima: stopedesettisućaeura).

Bankovna garancija mora sadržavati klauzulu „plativo na prvi poziv“ odnosno „bez prava prigovora“ te mora biti bezuvjetna i glasiti na Grad Veliku Goricu, s važenjem minimalno do isteka roka valjanosti ponude.

- b) u obliku novčanog pologa u iznosu od 150 000 EUR (slovima: stopedesettisućaeura), koji se uplaćuje putem naloga za plaćanje na račun GRAD VELIKA GORICA - SREDSTVA DEPOZITA broj: HR6624020061854100005, poziv na broj HR00-OIB ponuditelja.

Jamstvo za ozbiljnost ponude - bankovnu garanciju, ponuditelj mora dostaviti u roku za dostavu ponuda, kao sastavni dio ponude, umetnuti ju u proziran plastični omot s rupicama (foliju) i uvezati u ponudu te na prozirnem omotu označiti redni broj stranice kroz ukupan broj stranica ponude.

Ponuditelj mora dostaviti dokaz o uplaćenom novčanom pologu na temelju kojeg se može utvrditi da je transakcija izvršena, pri čemu se dokazom smatraju i neovjerene preslike ili ispisi provedenih naloga za plaćanje, uključujući i onih izdanih u elektroničkom obliku. Ponuditelj koji kao jamstvo za ozbiljnost ponude uplaćuje novčani polog, u ponudi treba navesti IBAN, model i poziv na broj s kojim će davatelj koncesije izvršiti povrat novčanog pologa.

Davatelj koncesije naplatit će garanciju u cijelosti u punom iznosu, odnosno zadržati uplaćeni iznos pologa ukoliko odabrani ponuditelj odustane od svoje ponude u roku njene valjanosti, dostavi neistinite dokaze sposobnosti, ne dostavi valjano jamstvo za

ispunjenje ugovora o koncesiji, ne dostavi ažurirane popratne dokumente po pozivu davatelja koncesije i ne prihvati ispravak računske pogreške.

Trajanje jamstva za ozbiljnost ponude mora iznositi najmanje sukladno roku valjanosti ponude, a ponuditelj može dostaviti jamstvo koje je duže od roka valjanosti ponude. U slučaju isteka roka valjanosti ponude i jamstva za ozbiljnost ponude, Davatelj koncesije će prije odabira zatražiti produljenje roka valjanosti ponude i jamstva od ponuditelja koji je podnio najpovoljniju ponudu prema kriteriju odabira u primjerenom roku ne kraćem od pet dana.

Ako ponuditelj uplati novčani polog kao jamstvo za ozbiljnost ponude, dužan je u sklopu svoje ponude dostaviti dokaz o plaćanju na temelju kojeg se može utvrditi da je transakcija izvršena, pri čemu se dokazom smatraju i neovjerene preslike ili ispisi provedenih naloga za plaćanje, uključujući i onih izdanih u elektroničkom obliku. Na temelju dostavljenog dokaza o plaćanju pologa, davatelj koncesije provjerava izvršenje uplate na računu davatelja koncesije. Ponuditelj u ponudi treba navesti IBAN, model i poziv na broj s kojim će davatelj koncesije izvršiti povrat novčanog pologa.

Jamstvo za ozbiljnost ponude vraća se ponuditeljima odmah po sklapanju ugovora o koncesiji.

5.10 JAMSTVO ZA PROVEDBU UGOVORA O KONCESIJI

Odabrani ponuditelj s kojim davatelj koncesije sklapa ugovor o koncesiji obavezan je najkasnije na dan sklapanja ugovora o koncesiji dostaviti jamstvo za provedbu ugovora o koncesiji u obliku bankarske garancije u visini od 10 % (slovima: desetposto) ukupne vrijednosti ugovora bez PDV-a s klauzulom "bez prava prigovora" i „plativo na prvi poziv“, koja mora biti bezuvjetna i neopoziva, s rokom važenja od dana sklapanja ugovora do datuma određenog u 2045. godini. U slučaju naplate ovog jamstva sukladno odredbama sklopljenog ugovora o koncesiji, koncesionar je dužan dostaviti novo jamstvo za provedbu ugovora o koncesiji.

Jamstvo za provedbu ugovora o koncesiji naplatit će se u slučaju povrede ugovornih obveza. Ako jamstvo ne bude naplaćeno, korisnik koncesije će ga vratiti koncesionaru neposredno po isteku ugovora, odnosno po isteku roka iz članka 55. stavka 6. Zakona o koncesijama.

Iznimno od prethodno propisanog jamstva za provedbu ugovora koncesiji, odabrani ponuditelj može davatelju koncesije uplatiti novčani polog, u kojem slučaju je obavezan najkasnije na dan sklapanja ugovora o koncesiji dostaviti potvrdu o uplati novčanog pologa u iznosu od 10 % (slovima: desetposto) ukupne vrijednosti ugovora bez PDV-a.

Sukladno odredbi članka 55. stavka 3. Zakona o koncesijama, ugovor o koncesiji neće stupiti na snagu ako jamstvo ne bude dostavljeno davatelju koncesije u roku

određenom u Dokumentaciji za nadmetanje, odnosno do dana sklapanja ugovora o koncesiji.

5.11 OSIGURANJE ZA POKRIĆE ODGOVORNOSTI IZ DJELATNOSTI

Ponuditelj ponudi prilaže izjavu kojom potvrđuje da će najkasnije na dan sklapanja ugovora o koncesiji dostaviti presliku police osiguranja u kojoj je ponuditelj osiguran od odgovornosti iz djelatnosti (profesionalna odgovornost) prema korisnicima usluga (kupcu toplinske energije i krajnjim kupcima) te prema trećim osobama.

Police osiguranja koncesionar je dužan redovito obnavljati i kopiju dostavljati davatelju koncesije u cijelom trajanju koncesije. Potvrde ili izjave dostavljaju se u neovjerenoj preslici i ne smiju biti starije od 30 dana računajući od datuma objave Obavijesti o namjeri davanja koncesije u EOJN.

5.12 SKLAPANJE I IZVRŠENJE UGOVORA O KONCESIJI

Ugovorom o koncesiji određuju se prava i obveze davatelja koncesije i koncesionara na temelju odluke o davanju koncesije.

Sukladno odredbi članka 22. stavka 9. Zakona o koncesijama, prije objave obavijesti o namjeri davanja koncesije, a na prijedlog Stručnog povjerenstva za koncesiju, davatelj koncesije mora odobriti **nacrt ugovora o koncesiji**.

Ugovorne strane sklapaju ugovor o koncesiji u pisanom obliku u roku od 10 dana od dana izvršnosti odluke o davanju koncesije.

Ugovor o koncesiji mora biti sklopljen u skladu s uvjetima određenima u dokumentaciji za nadmetanje i odabranom ponudom. Ugovorne strane izvršavaju ugovor o koncesiji u skladu s uvjetima određenima u dokumentaciji za nadmetanje i odabranom ponudom.

Davatelj koncesije je obavezan kontrolirati je li izvršenje ugovora o koncesiji u skladu s uvjetima određenima u dokumentaciji za nadmetanje i odabranom ponudom.

Na odgovornost ugovornih strana za ispunjenje obveza iz ugovora o koncesiji, uz odredbe Zakona o koncesijama, na odgovarajući način primjenjuju se odredbe Zakona o javnoj nabavi, Općeg poreznog zakona (NN 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 42/20, 114/22, 152/24), Zakona o općem upravnom postupku (NN 47/09, 110/21) i Zakona o obveznim odnosima (NN 35/05, 41/08, 125/11, 78/15, 29/18, 126/21, 114/22, 156/22, 155/23).

Ugovor o koncesiji **može se izmijeniti** bez pokretanja novog postupka davanja koncesije sukladno odredbi članka 62. Zakona o koncesijama.

Izmjene ugovora o koncesiji ne smiju rezultirati izmjenom vrste i/ili predmeta ugovora o koncesiji.

O Izmjeni ugovora o koncesiji davatelj koncesije i koncesionar sklapaju dodatak ugovora o koncesiji, kojemu prethodi odluka o izmjeni odluke o davanju koncesije, sukladno člancima 63. - 65. Zakona o koncesijama³².

Pravna zaštita: Davatelj koncesije ima pravo odlukom **raskinuti** ugovor o koncesiji u cijelosti ili djelomično, ako Hrvatski sabor odlukom odredi da to zahtijeva javni interes, sukladno članku 72. Zakona o koncesijama. Davatelj koncesije može jednostranom odlukom raskinuti ugovor o koncesiji u sljedećim slučajevima:

1. ako koncesionar svojom krivnjom ne započne s izvršavanjem ovoga ugovora o koncesiji u ugovorenom roku;
2. ako koncesionar neopravdano kasni s plaćanjem koncesijske naknade;
3. ako koncesionar ne plati koncesijsku naknadu;
4. ako je koncesionar naveo netočne podatke u ponudi temeljem kojih se utvrđivalo ispunjenje uvjeta sposobnosti određenih u dokumentaciji za nadmetanje;
5. ako je koncesionar prenio na treću osobu svoja prava iz ugovora o koncesiji suprotno odredbama ugovora o koncesiji i Zakona o koncesijama;
6. ako koncesionar ne obavlja djelatnost koncesije po pravilima struke te sukladno odredbama ugovora o koncesiji i relevantnih propisa;
7. ako je koncesionar pravomoćnom odlukom kažnjen za kazneno djelo u vezi s obavljanjem profesionalne djelatnosti;
8. ako je koncesionaru trajno oduzeta dozvola za obavljanje energetske djelatnosti

³² Članak 63. stavak 1. Zakona o koncesijama: (1) Ako je u ugovor o koncesiji potrebno unijeti bitne izmjene, davatelj koncesije pokrenut će novi postupak davanja koncesije i sklopiti novi ugovor o koncesiji.

Članak 64. stavci 1. i 2. Zakona o koncesijama: (1) Prije izmjena ugovora o koncesiji davatelj koncesije izrađuje dokumentaciju koja sadržava: 1. detaljnu financijsku analizu proračunskih učinaka predloženih izmjena ugovora o koncesiji s pripadajućim obrazloženjima; 2. obrazloženje pravnog temelja za izmjenu ugovora o koncesiji; 3. procjenu vrijednosti koncesije nakon izmjene ugovora o koncesiji te opisuje obveze i prava koncesionara u odnosu na ugovor o koncesiji za koji se predviđaju izmjene, uključujući podjelu rizika koji mogu biti posljedica izmjena ugovora o koncesiji te 4. obrazloženje ostalih učinaka koji nastaju kao posljedica izmjene ugovora o koncesiji. (2) Kada izmjena ugovora o koncesiji podrazumijeva neposredan ili posredan, ali predvidiv učinak na državni proračun Republike Hrvatske, davatelj koncesije dužan je prije donošenja odluke o izmjeni odluke o davanju koncesije i sklapanja dodatka ugovoru o koncesiji zatražiti očitovanje ministarstva nadležnog za financije.

Članak 65. stavak 1. Zakona o koncesijama: (1) O izmjeni ugovora o koncesiji koja nije bitna, davatelj koncesije i koncesionar moraju se suglasiti te sklapaju dodatak ugovoru o koncesiji kojem prethodi donošenje odluke o izmjeni odluke o davanju koncesije.

distribucije toplinske energije prije isteka njezina važenja,

9. ako koncesionar nije ishodio novu dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije po prestanku važenja ranije izdane dozvole,

10. ako koncesionar prenese dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije na drugu pravnu osobu,

11. ako je koncesionaru, na vlastiti zahtjev, prestala važiti dozvola za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije,

12. u drugim slučajevima propisanim Zakonom o tržištu toplinske energije, Zakonom o koncesijama i Zakonom o općem upravnom postupku.

Davatelj koncesije može zahtijevati naknadu štete od koncesionara za štete nastale neispunjavanjem ugovorne obveze. Davatelj koncesije u tom slučaju naplatit će jamstvo za provedbu ugovora o koncesiji iz točke 5.10. ove Studije opravdanosti davanja koncesije, u skladu s člankom 73. stavkom 5. i 9. Zakona o koncesiji i člankom 153. stavkom 2. Zakona o općem upravnom postupku.

Pravna zaštita: Koncesionar može istaknuti **prigovor** zbog neispunjavanja ugovornih obveza davatelja koncesije, sukladno odredbama članka 73. stavka 6. Zakona o koncesijama i članka 154. Zakona o općem upravnom postupku. Prigovorom se može tražiti i naknada štete nastale neispunjavanjem ili raskidom ugovora o koncesiji. Prigovor se izjavljuje i predaje tijelu koje na temelju zakona obavlja nadzor nad davateljem koncesije. O prigovoru se odlučuje rješenjem protiv kojeg se može pokrenuti upravni spor.

6 Zaključak

Ova Studija opravdanosti davanja koncesije za distribuciju toplinske energije sadrži sve podatke za raspisivanje Dokumentacije za nadmetanje u postupku za davanje koncesije za distribuciju toplinske energije.

Reference

1. Zakon o tržištu toplinske energije (NN 80/13, 14/14, 102/14, 95/15, 76/18, 86/19, 67/25)
2. Zakon o koncesijama (NN 69/17, 107/20)
3. Zakon o javnoj nabavi (NN 120/16, 114/22)
4. Prostorni plan uređenja Grada Velike Gorice – pročišćena verzija
5. „Službeni glasnik Grada Velika Gorica“, broj 05/14
6. Uredba o visini i načinu plaćanja naknade za koncesiju za distribuciju toplinske energije i koncesiju za izgradnju energetske objekata za distribuciju toplinske energije (NN 1/14)
7. Dr. sc. Dolores PUŠAR BANOVIĆ, Financijska i ekonomska analiza – sastavni dio studije opravdanosti davanja koncesije, časopis RRIF, srpanj 2025.
8. Podaci dobiveni od HEP-Toplinarstva d.o.o.



**Energetski institut
Hrvoje Požar**

Savska cesta 163
10000 Zagreb
Hrvatska

Tel: +385 1 6040 588
Email: eihp@eihp.hr
Web: www.eihp.hr